



Monitor Inburgeringsexamen Buitenland

April 2008

Justitie



Immigratie- en Naturalisatiedienst

Monitor Inburgeringsexamen Buitenland

April 2008

April 2008
Immigratie- en Naturalisatiedienst
Stafdirectie Uitvoeringsbeleid
IND Informatie- en Analyse Centrum (INDIAC)

Samenvatting

In deze monitor kan het volgende worden geconstateerd:

Basisexamen Inburgering: 2007

- Van 8.297 examens die zijn afgelegd in de periode vanaf 1 januari 2007 tot en met 31 december 2007 zijn gegevens uit het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem (IEBS) ontvangen. Deze gegevens zijn afkomstig van 122 Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (verder: posten). De 8.297 examens zijn uitgevoerd door 7.708 examenkandidaten.
- Uit deze examengegevens is gebleken dat van de examenkandidaten die de eerste keer examen doen 89% slaagt en 9% zakt. De overige 2% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. Van de examenkandidaten die voor de tweede keer examen doen slaagt 79% en zakt 16%. 5% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat.
- Van de examenkandidaten is 33% man en 67% vrouw. Van de mannen slaagt 88% in één keer en zakt 10%. Van de vrouwen slaagt 90% in één keer en zakt 8%.
- De meeste examenkandidaten bevinden zich in de leeftijdscategorie 26 tot en met 35 jaar (48%), gevolgd door de leeftijdscategorie 16 tot en met 25 jaar (34%). In de eerste categorie slaagt 90% van de examenkandidaten in één keer en zakt 8%.
- De meeste examenkandidaten hebben een gemiddeld opleidingsniveau (47%), gevolgd door een hoog opleidingsniveau (26%). Van de examenkandidaten met een gemiddeld opleidingsniveau slaagt 89% in één keer en zakt 9%.
- De meeste examenkandidaten hebben de Turkse nationaliteit (22%), gevolgd door de Marokkaanse (15%) en de Chinese (6%). Van de examenkandidaten met de Turkse nationaliteit slaagt 85% in één keer en zakt 14%; van de Marokkaanse examenkandidaten slaagt 93% in één keer en zakt 6%.
- De meeste examens zijn afgelegd in Rabat (15%) en Ankara (14%), gevolgd door Istanboel (8%).
- Er is in de rapportageperiode éénmaal fraude geconstateerd door het ministerie van Buitenlandse Zaken. Dit heeft geleid tot tijdelijke uitsluiting van het examen.

Basisexamen Inburgering: het afgelopen half jaar

- Van 4.718 examens die zijn afgelegd in de periode vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008 zijn gegevens uit het IEBS ontvangen. Deze gegevens zijn afkomstig van 122 posten. De 4.718 examens zijn uitgevoerd door 4.327 examenkandidaten.
- Uit deze examengegevens is gebleken dat van de examenkandidaten die de eerste keer examen doen 89% slaagt en 8% zakt. De overige 3% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. Van de examenkandidaten die voor de tweede keer examen doen slaagt 80% en zakt 14%. 6% wacht aan het eind van de rapportageperiode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat.
- Van de examenkandidaten is 31% man en 69% vrouw. Van de mannen slaagt 88% in één keer en zakt 10%. Van de vrouwen slaagt 90% in één keer en zakt 8%.
- De meeste examenkandidaten bevinden zich in de leeftijdscategorie 26 tot en met 35 jaar (48%), gevolgd door de leeftijdscategorie 16 tot en met 25 jaar (33%). In de eerste categorie slaagt 91% van de examenkandidaten in één keer en zakt 7%.
- De meeste examenkandidaten hebben een gemiddeld opleidingsniveau (46%), gevolgd door een hoog opleidingsniveau (27%). Van de examenkandidaten met een gemiddeld opleidingsniveau slaagt 90% in één keer en zakt 8%.
- De meeste examenkandidaten hebben de Turkse nationaliteit (21%), gevolgd door de Marokkaanse (15%) en de Chinese (6%). Van de examenkandidaten met de Turkse nationaliteit slaagt 86% in één keer en zakt 12%; van de Marokkaanse examenkandidaten slaagt 91% in één keer en zakt 8%.
- De meeste examens zijn afgelegd in Rabat (14%) en Ankara (13%), gevolgd door Istanboel (8%).

- Er is in de rapportageperiode geen fraude geconstateerd door het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Verblijfsprocedures:

- Het aantal MVV-procedures van de doelgroep van de Wet inburgering buitenland (Wib) daalde van ongeveer 29.000 procedures in 2004 naar ongeveer 12.000 procedures in 2007. Direct na de invoering van de Wib in maart 2006 is de grootste daling waar te nemen. In daaropvolgende maanden is een lichte stijging van het aantal procedures waar te nemen, maar dit aantal blijft in vergelijking met de maanden voorafgaand aan de invoering van de Wib vooralsnog laag.
- De meeste MVV-procedures van de doelgroep van de Wib worden in 2007 ingediend door of ten behoeve van vreemdelingen met de Turkse nationaliteit (15%), gevolgd door de Marokkaanse (12%).
- Van deze vreemdelingen is 68% vrouw en 31% man. De leeftijdscategorie 26 tot en met 35 komt het meest voor.
- Het percentage negatieve beslissingen op MVV-procedure van de doelgroep van de Wib is afgenomen van 44% in 2006 naar 33% in 2007.
- Op basis van de huidige beschikbare gegevens blijkt vooralsnog niet dat er sprake is van oneigenlijk gebruik van een aantal andere verblijfsprocedures (MVV-procedure met een ander verblijfsdoel, Wijziging Beperking en aanvraag verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd zonder MVV) als mogelijkheid om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Voorlichting:

- De vragen over de Wib die in 2007 bij Postbus 51 binnenkwamen betroffen voor het merendeel algemene vragen met betrekking het examen (36%) en vragen specifiek over de voorbereiding op het examen (27%).
- De vragen over de Wib die in 2007 bij de afdeling publieksvoorlichting van de IND binnenkwamen betroffen vooral algemene vragen over de Wib (41%).

Vorbereiding kandidaat:

- De examenkandidaten kunnen ter voorbereiding van het examen gebruik maken van oefenpakketten met onder andere drie oefenexamens Toets Gesproken Nederlands (TGN). In 2007 zijn er 18.117 oefenpakketten door ThiemeMeulenhoff verkocht aan de diverse boekhandels. De “ongekuiste” dvd “Naar Nederland” (alle talen) is het meest verkocht.
- Er is tot op heden bij ThiemeMeulenhoff niet geklaagd over de oefenpakketten.
- Sinds de inwerkingtreding van de Wib op 15 maart 2006 zijn er tot 15 maart 2008 14.758 oefenexamens afgelegd. Hiervan zijn 13.088 toetsen voltooid (89%) en hiervan zijn 1.670 toetsen voortijdig afgebroken en daarmee niet geheel afgerond (11%).

Vrijstellingen en ontheffingen:

- Het aantal verzoeken tot vrijstelling is op dit moment niet bekend.
- Sinds de invoering van de Wib zijn er tot en met 8 april 2008 61 verzoeken om medische ontheffing aangevraagd. Hiervan zijn er 22 ingewilligd.

Klanttevredenheid en gebruiksvriendelijkheid:

- Sinds de inwerkingtreding van de Wib zijn door de Directie Inburgering & Integratie (DI&I) van het ministerie van VROM 90 schriftelijke klachten ontvangen van burgers. Twee klachten zijn ingediend bij de Nationale Ombudsman.
- Het ministerie van Buitenlandse Zaken registreerde over de afgelopen half jaar twaalf klachten met betrekking tot omstandigheden gedurende het examen, technische problemen of het betalingsproces.
- De posten hebben in de periode vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008 diverse keren ondersteuning gezocht bij de ICT-helpdesk van het ministerie van Buitenlandse Zaken aangaande het IEBS, de telefoonlijn en de betalingsapplicatie.

Inhoudsopgave

Samenvatting	5
Inhoudsopgave	7
1. Inleiding	9
1.1 Achtergrond	9
1.2 Indeling van het rapport	9
2. Probleemstelling en onderzoeksopzet	10
2.1 Probleemstelling	10
2.2 Onderzoeksopzet	10
2.3 Onderzoeksverantwoording	10
3. Voorlichting en voorbereiding kandidaat	12
3.1 Publieksvoorlichters	12
3.1.1 Aantal en soort vragen om voorlichting	12
3.2 Oefenpakketten	13
3.2.1 Verkoopcijfers	13
3.2.2 Klachten met betrekking tot de oefenpakketten	14
3.3 Afgelegde oefenexamens	14
3.3.1 Status oefenexamens	14
3.3.2 Problemen oefenexamens	14
4. Basisexamen inburgering: 2007	15
4.1 Resultaat examens	15
4.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten	15
4.1.2 Slagingspercentage	15
4.2 Kenmerken examenkandidaten	16
4.2.1 Examenresultaten naar geslacht	16
4.2.2 Examenresultaten naar leeftijd	17
4.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau	18
4.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit	19
4.2.5 Examenresultaten naar post	20
4.3 Fraude	21
4.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens	21
5. Basisexamen inburgering: het afgelopen halfjaar	22
5.1 Resultaat examens	22
5.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten	22
5.1.2 Slagingspercentage	22
5.2 Kenmerken examenkandidaten	22
5.2.1 Examenresultaten naar geslacht	23
5.2.2 Examenresultaten naar leeftijd	24
5.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau	25
5.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit	26
5.2.5 Examenresultaten naar post	27
5.3 Fraude	28
5.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens	28
6. Verblijfsprocedures	29
6.1 Machtiging tot voorlopig verblijf: de doelgroep	29
6.1.1 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: aantallen	30
6.1.2 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: nationaliteit	31
6.1.3 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: leeftijd	33
6.1.4 Trends in beslissingen MVV-procedures doelgroep: aantallen	33
6.2 Machtiging tot voorlopig verblijf: verblijfsdoelen	34
6.2.1 Trends in verblijfsdoelen	35
6.3 Aanvragen wijziging beperking: verblijfsdoelen	36
6.3.1 Trends in verblijfsdoelen	36
6.4 Aanvragen verblijfsvergunning regulier zonder MVV: verblijfsdoelen	38

6.4.1 Trends in verblijfsdoelen	38
7. Vrijstellingen en ontheffingen	40
7.1 Vrijstellingen Surinamers	40
7.1.1 Aantal Surinamers vallend onder de doelgroep: 2004-2008	40
7.1.2 Beslissingen MVV-procedures Surinamers: 2006-2008	40
7.2 Medische ontheffingen	41
7.3 Overige vrijstellingen	41
8. Klanttevredenheid en gebruiksvriendelijkheid	42
8.1 Klachten	42
8.1.1 Aantal en aard klachten: Directie Inburgering & Integratie (VROM)	42
8.1.2 Aantal en aard klachten: de Immigratie- en Naturalisatiedienst	42
8.1.3 Aantal en aard klachten: het ministerie van Buitenlandse Zaken	42
8.2 Supportverzoeken	43
8.2.1 Aantal en soort supportverzoeken bij de ICT Helpdesk	43
Bijlage 1 – Verblijfsdoelen vallend onder de doelgroep	44
Bijlage 2 - Clustering cf. Vreemdelingencirculaire 2000	45

1. Inleiding

Voor u ligt de rapportage van de Monitor Inburgeringsexamen Buitenland (MIEB). Deze rapportage is tot stand gekomen in april 2008 en bevat de meest recente gegevens aangaande het basisexamen inburgering. De rapportage is opgemaakt door drs. Maarten Vleugel en Heleen Muermans van het Informatie- en Analysecentrum van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (INDIAC) in opdracht van de Directie Inburgering en Integratie (DI&I) van het ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer (VROM). De rapportage bestaat voornamelijk uit kwantitatieve informatie, afkomstig uit verschillende bronnen zoals het Informatiesysteem van de IND (INDIS) en het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem van het ministerie van VROM (IEBS).

1.1 Achtergrond

Op 15 maart 2006 is de Wet inburgering buitenland (Wib) van kracht geworden.¹ Onder deze wet dienen vreemdelingen in de leeftijd van 18 tot 65 jaar², die voor gezinshereniging of gezinsvorming dan wel voor verblijf als geestelijk voorganger/bedienaar of godsdienstleraar naar Nederland komen, in het land van herkomst het basisexamen inburgering af te leggen. Het succesvol behalen van het basisexamen inburgering – waarin kennis van de Nederlandse taal en samenleving wordt getoetst – is sindsdien een vereiste om een machtiging tot voorlopig verblijf (MVV) te verkrijgen. Een MVV is een visum voor een verblijf van langere duur dat bepaalde vreemdelingen nodig hebben om in Nederland een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (VVR) te verkrijgen.

Om zicht te krijgen op het verloop van het basisexamen inburgering in de praktijk, is het van belang gegevens te verzamelen over de kandidaten en de door hen afgelegde examenonderdelen en hierover periodiek te rapporteren. Deze monitor draagt bij aan het signaleren van eventuele problemen in de uitvoering van de Wib en vormt daarmee één van de instrumenten op basis waarvan het inburgeringsbeleid (buitenland) kan worden verantwoord.

1.2 Indeling van het rapport

De rapportage is als volgt opgebouwd. Na deze inleiding wordt in hoofdstuk twee ingegaan op de probleemstelling, de onderzoekszopzet en verantwoording.

Het derde hoofdstuk gaat over de voorlichting rond het basisexamen inburgering en de voorbereiding van de examenkandidaten.

Hoofdstuk vier betreft het basisexamen inburgering in 2007, waarbij onder meer aandacht wordt besteed aan de examenresultaten en de kenmerken van de examenkandidaten.

In hoofdstuk vijf betreft wederom het basisexamen inburgering, maar het gaat dan over de periode vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008, waarbij eveneens aandacht wordt besteed aan de examenresultaten en de kenmerken van de examenkandidaten.

Hoofdstuk zes gaat in op trends bij verschillende verblijfsprocedures zoals de MVV-procedures van de doelgroep van de Wib, de overige MVV-procedures, de aanvragen om wijziging van de beperking waaronder een verblijfsvergunning is verleend en de aanvragen tot het verlenen van een VVR zonder MVV.

Hoofdstuk zeven gaat over de vrijstellingen en ontheffingen.

Hoofdstuk acht gaat in op zowel de klachten die bij de diverse organisaties die bij de Wib zijn betrokken worden ingediend als de gebruiksvriendelijkheid van de techniek rond het basisexamen inburgering.

¹ Kamerstukken, Tweede Kamer, vergaderjaar 2003-2004, 29 700, nrs. 1-3

² Per 1 augustus 2007 is de kwalificatieplicht in werking getreden die jongeren tot 18 jaar verplicht onderwijs te volgen indien zij niet over een startkwalificatie beschikken. Hierdoor is de minimumleeftijd voor de inburgeringsplicht in het buitenland, verschoven van 16 naar 18 jaar. In de Wet inburgering is namelijk opgenomen dat jongeren die leerplichtig of kwalificatieplichtig zijn, niet inburgeringsplichtig zijn. Vreemdelingen die niet inburgeringsplichtig zijn in Nederland, zijn evenmin inburgeringsplichtig in het buitenland.

2. Probleemstelling en onderzoeksopzet

2.1 Probleemstelling

De monitor dient bij te dragen aan de beantwoording van de volgende twee centrale vragen:

- Hoe verloopt het basisexamen inburgering in de praktijk?
- Wat is het effect van het basisexamen inburgering op de MVV-procedure?

Daarnaast dienen de volgende deelvragen te worden beantwoord:

- Wat zijn de kenmerken van de aanvragers van het basisexamen inburgering?
- Wat zijn hun behaalde resultaten?
- Hoe is het examenverloop?
- Welke knelpunten komen bij de uitvoering aan het licht?
- Wat gebeurt er met het aanbod MVV-procedures?

2.2 Onderzoeksopzet

De centrale vragen en deelvragen uit paragraaf 2.1 worden beantwoord door onder andere naar de volgende onderwerpen te kijken:

- voorlichting over het examen;
- voorbereiding op het examen;
- examenkandidaten;
- examenresultaten;
- fraude;
- verblijfsprocedures;
- vrijstellingen en ontheffingen;
- klanttevredenheid;
- gebruiksvriendelijkheid.

Per onderwerp worden bronnen geraadpleegd en geanalyseerd. Deze analyse wordt waar mogelijk op een gestructureerde en consequente wijze in tabellen en grafieken gepresenteerd. Deze tabellen en grafieken worden toegelicht.

2.3 Onderzoeksverantwoording

Voor het onderzoek is gebruik gemaakt van verschillende informatiesystemen met eigen specifieke kenmerken. De voornaamste methode die wordt gebruikt om gegevens uit deze informatiesystemen te ontsluiten is de kwantitatieve data-analyse. In deze paragraaf passeren de voornaamste informatiesystemen voor die data-analyse de revue.

Voor hoofdstuk vier en vijf is gebruikt gemaakt van het Inburgeringsexamen Biometrie Systeem van het ministerie van VROM (IEBS). Het IEBS wordt gebruikt door Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (verder: posten) om de persoonsgegevens en vingerafdrukken van examenkandidaten te registreren alvorens zij overgaan tot deelname aan het basisexamen inburgering en om de einduitslag te vermelden. Met de informatie uit het IEBS is het mogelijk om een beeld te krijgen van de kenmerken van de examenkandidaten.

Er zijn van 122 van de in totaal 124 posten waar een examen kan worden afgenomen IEBS gegevens ontvangen.³ De van de posten ontvangen gegevens zijn vervolgens gefilterd aan de hand van een methode waarbij het casenummer en de aanvraagdatum de uitgangspunten vormen.⁴ De filtering wordt toegepast om onzuiverheden uit het IEBS te verwijderen.⁵

Voor hoofdstuk zes is gebruik gemaakt van het informatiesysteem van de Immigratie- en Naturalisatiedienst (INDIS). In INDIS worden gegevens over de MVV-procedure en VVR-procedure geregistreerd. Middels analyse van deze gegevens worden eventuele migratie-effecten die optreden als gevolg van de invoering van het basisexamen inburgering onderzocht.

Verder is gebruik gemaakt van registratiegegevens van DI&I, van informatie afkomstig van de diverse publieksvoorlichters, verkoopcijfers van Thieme Meulenhoff, gegevens van het Centrum voor innovatie van opleidingen (Cinop) over oefentoetsen, gegevens uit diverse klachtenregistratiesystemen en informatie van de ICT Helpdesk van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

In de monitor worden percentages afgerond op hele getallen. Dit heeft tot gevolg dat optellingen van percentages in tabellen of grafieken kunnen afwijken van 100%.

Tenslotte wordt opgemerkt dat in verband met kleine correcties in de bronbestanden de gegevens in de huidige monitor licht kunnen afwijken van de vorige monitor.

³ Het gaat hierbij om gegevens van de volgende posten: Abuja, Abu Dhabi, Accra, Addis Abeba, Algiers, Almaty, Amman, Ankara, Asmara, Athene, Bamako, Bangkok, Barcelona, Beijing, Beiroet, Belgrado, Berlijn, Bern, Boedapest, Boekarest, Bogota, Brasilia, Brussel, Buenos Aires, Caracas, Chicago, Colombo, Cotonou, Damascus, Dakar, Dar es Salaam, Dhaka, Dubai, Dublin, Dusseldorf, Guangzhou, Guatemala, Hanoi, Harare, Havanna, Helsinki, Ho Chi Minh City, Hong Kong, Islamabad, Istanbul, Jakarta, Kaapstad, Kairo, Kampala, Khartoem, Kiev, Kigali, Kinshassa, Koeweit, Kopenhagen, Kuala Lumpur, La Paz, Lima, Lissabon, Londen, Los Angeles, Luanda, Lusaka, Madrid, Managua, Manilla, Maputo, Mexico, Miami, Milaan, Montevideo, Moskou, Mumbai, Muscat, Nairobi, New Delhi, New York, Oranjestad, Ouagadougou, Paramaribo, Parijs, Port of Spain, Praag, Pretoria, Quito, Rabat, Riga, Rio de Janeiro, Rome, Sana'a, San Jose, Santiago, Santo Domingo, Sao Paulo, Sarajevo, Seoel, Shanghai, Singapore, Skopje, Sofia, Stockholm, St Petersburg, Sydney, Taipeh, Tblisi, Teheran, Tel Aviv, Tirana, Tokyo, Toronto, Tripoli, Tunis, Vancouver, Warschau, Washington, Wellington, Wenen, Zagreb. Er zijn acht posten waar sinds de invoering van de van de Wib geen examens zijn afgenomen: Bratislava, Canberra, Ljubljana, Montreal, Osaka, Ottawa, Tallinn, Vilnius. Voorts zijn er twee posten waar wel examens zijn afgenomen, maar waarvan de IEBS gegevens niet tijdig zijn ontvangen: Willemstad en Riyad. In tien posten is inmiddels de examenlocatie opgeheven: Oslo, Hamburg, Munchen, Frankfurt, Luxemburg, Antwerpen, Tallinn, Vilnius, Ottawa, Montreal. Per 1 mei 2008 wordt de examenlocatie in Osaka opgeheven.

⁴ Het oude casenummer bestaat uit drie letters en dan een cijferreeks. Het nieuwe casenummer bestaat uit een jaartal en dan een cijferreeks. Hiervan afwijkende casenummers worden niet meegenomen, omdat dit erop wijst dat het om een oefening door de posten gaat. Eveneens worden casenummers met een van de rapportageperiode afwijkende datum niet meegenomen, alsmede casenummers waaruit direct blijkt dat het een oefening betreft.

⁵ De onzuiverheden worden onder meer veroorzaakt doordat het personeel van de posten op het IEBS oefent. De posten hebben de opdracht om deze oefeningen te verwijderen. Het is echter niet uit te sluiten dat het IEBS enige onzuiverheden blijft bevatten.

3. Voorlichting en voorbereiding kandidaat

3.1 Publieksvoorlichters

De voorlichting rond het basisexamen inburgering is grotendeels verdeeld over vier publieksvoorlichters, te weten Postbus 51, de afdeling publieksvoorlichting van de IND, de inburgeringstelefoon van het ministerie van Buitenlandse Zaken en de afdeling publieksvoorlichting van het ministerie van VROM. Voor de voorlichting wordt gebruik gemaakt van internet en folders. Naast de voorlichting via internet en folders, kunnen burgers bij deze instanties telefonisch en/of schriftelijk (al dan niet via e-mail) vragen stellen over het basisexamen inburgering.

3.1.1 Aantal en soort vragen om voorlichting

Postbus 51

Bij Postbus 51 komen er dagelijks veel vragen binnen over verschillende onderwerpen. Deze vragen komen zowel telefonisch als via e-mail of de website van Postbus 51 binnen. Om antwoord te geven op deze vragen raadplegen de voorlichters een database. Dit raadplegen wordt in geval van een telefonische vraag of een via de e-mail binnengekomen vraag geregistreerd.

In 2007 zijn er bij Postbus 51 ruim 2.000 vragen binnengekomen die betrekking hadden op de Wib. Van deze vragen ging het in 8% van de gevallen om algemene vragen over de Wib. In 36% van de gevallen betrof het algemene vragen over het examen en in 27% van de gevallen ging het specifiek over de voorbereiding op het examen. In de eerste drie maanden van 2008 zijn er bij Postbus 51 ruim 600 vragen binnengekomen die betrekking hadden op de Wib. Van deze vragen ging het in 13% van de gevallen om algemene vragen over de Wib. In 26% van de gevallen betrof het algemene vragen over het examen en in 19% van de gevallen ging het specifiek over de voorbereiding op het examen. In 36% van de gevallen werd er gevraagd naar de adresgegevens en/of telefoonnummers van de IND, het ministerie van Buitenlandse Zaken of het ministerie van VROM.

De vragen die binnenkomen via de website worden thans nog niet geregistreerd. In tabel 3.1 is de registratie door Postbus 51 weergegeven.

Tabel 3.1 – Vragen Postbus 51

2006*	2007	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-08	feb	mrt	2008
1.153	2.236	209	170	172	147	154	176	149	264	244	187	212	152	252	211	185	648
9%	8%	6%	6%	7%	5%	6%	3%	11%	5%	11%	9%	9%	10%	12%	17%	11%	13%
37%	36%	41%	38%	35%	41%	31%	37%	33%	36%	38%	36%	35%	28%	26%	23%	29%	26%
37%	27%	26%	21%	31%	34%	32%	34%	32%	30%	20%	24%	17%	24%	21%	19%	17%	19%
n.b.	n.b.	n.b.	n.b.	n.b.	n.b.	n.b.	n.b.	n.b.	n.b.	n.b.	28%	31%	32%	35%	36%	37%	36%
17%	30%	27%	35%	27%	20%	31%	27%	25%	29%	30%	2%	8%	6%	6%	5%	6%	6%
100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Bron: Postbus 51

Afdeling publieksvoorlichting van de IND

Bij de afdeling publieksvoorlichting van de IND komen er dagelijks ook veel vragen binnen over verschillende onderwerpen. Deze vragen worden zowel telefonisch als via de e-mail gesteld. De vragen worden geteld, maar niet de aard van alle vragen wordt geregistreerd. Hierdoor is het niet mogelijk om uit het totale aantal vragen het exacte aantal vragen over de Wib te filteren. Om hierover toch een indicatie te krijgen is besloten om op meetmomenten te turven en deze resultaten te extrapoleren.

In 2007 zijn er bij de afdeling publieksvoorlichting van de IND ruim 200.000 vragen binnengekomen. Na extrapolatie middels meetmomenten ging het – net als in 2006 - in 5% van de gevallen om vragen over de Wib. Deze vragen betroffen vooral algemene vragen over de Wib. De eerste drie maanden van 2008 laten eenzelfde beeld zien. In tabel 3.2 is de registratie door de afdeling publieksvoorlichting van de IND weergegeven.

Tabel 3.2 – Vragen afdeling publieksvoorlichting IND

2006*	2007		jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-08	feb	mrt	2008
148.443	204.162	Totaal aantal vragen aan IND	17.175	18.918	18.749	15.789	15.858	16.097	16.771	17.935	16.802	18.000	18.921	13.147	22.054	18.754	19.106	59.914
5%	5%	% Aantal vragen over de Wib	7%	3%	5%	3%	4%	4%	5%	7%	5%	5%	5%	4%	5%	6%	5%	5%
2006*	2007		jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-08	feb	mrt	2008
7.201	9.869	Totaal aantal vragen over de Wib	1.124	483	982	517	644	607	835	1.337	820	981	975	565	1.124	1.125	940	3.188
50%	41%	% Algemene vragen over de Wib	38%	69%	38%	24%	28%	27%	39%	48%	42%	50%	39%	45%	51%	47%	39%	46%
15%	16%	% Algemene vragen examen	18%	0%	16%	5%	8%	27%	12%	10%	29%	19%	27%	10%	19%	10%	24%	17%
14%	15%	% Algemene vragen voorbereiding examen	10%	13%	16%	29%	24%	8%	15%	12%	18%	17%	15%	5%	9%	12%	15%	12%
22%	28%	% Overige vragen	34%	19%	31%	43%	40%	38%	33%	30%	11%	14%	20%	40%	21%	31%	21%	25%
100%	100%	Totaal	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%

Bron: IND

Ministerie van Buitenlandse Zaken

Bij de inburgeringstelefoon van het ministerie van Buitenlandse Zaken kunnen kandidaten of hun partner terecht over aanmeldings- en betalingsprocedure, over de gang van zaken tijdens het basisexamen en met klachten over de uitvoering van het basisexamen. Exacte cijfers over het aantal vragen zijn niet bekend.

Ministerie van VROM

De publieksvoorlichting van VROM beantwoordt in principe geen telefonische vragen van burgers. Hiervoor kan men terecht bij Postbus 51. E-mails en brieven over het basisexamen inburgering, al dan niet gericht aan de minister voor Wonen, Wijken en Integratie (WW&I), worden wel geregistreerd door publieksvoorlichting van VROM en worden vervolgens voor beantwoording doorgeleid naar de directie Inburgering & Integratie (DI&I). Bij de registratie van e-mails en brieven wordt geen onderscheid gemaakt tussen vragen/informatieverzoeken of klachten. Doorgaans worden de e-mails en brieven aangemerkt als klacht en behandeld conform de Algemene wet bestuursrecht. In hoofdstuk acht van deze monitorrapportage wordt ingegaan op het aantal klachten dat is ingediend bij DI&I.

3.2 Oefenpakketten

De examenkandidaat kan zich voorbereiden op het basisexamen inburgering. Voor deze voorbereiding zijn speciale oefenpakketten met de titel “Naar Nederland” samengesteld.

De oefenpakketten worden door ThiemeMeulenhoff verspreid. Er zijn zeven verschillende pakketten. Alle pakketten bevatten een audio-cd, een fotoboek, een handleiding inclusief 100 vragen en drie TIN-codes voor het afleggen van drie oefenexamens Toets Geproken Nederlands (TGN). De verschillen tussen de pakketten zijn:

- de inhoud van de film: ‘gekuiste’ (GK) of ‘ongekuiste’ versie (OGK)⁶;
- de drager: dvd of video (VI);
- de taal (alleen voor video).

De pakketten worden door ThiemeMeulenhoff verkocht aan de diverse boekhandels. Particulieren kopen de pakketten in boekhandels.

3.2.1 Verkoopcijfers

In tabel 3.3 zijn de verkoopcijfers van de oefenpakketten aan de boekhandels weergegeven. De ‘ongekuiste’ dvd “Naar Nederland” (alle talen) is verreweg het meest verkocht. In september 2007 is een aanzienlijke stijging zichtbaar van de verkoopcijfers (bijna 7.500). Dit wordt veroorzaakt doordat het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA) een groot aantal pakketten (circa 7.000) heeft gekocht om personen die in aanmerking komen voor een verblijfsvergunning onder de Regeling Nalatenschap Oude Vreemdelingenwet te laten starten met de inburgering.

⁶ In de gekuiste versie ontbreken een aantal mogelijk aanstootgevende scènes die op de ongekuste versie wel te zien zijn.

Tabel 3.3 – Verkoopcijfers oefenpakketten

2006*	2007	Titel	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan-08	feb	mrt**	2008
3.301	2.815	Gekuiste versie, alle beschikbare talen + NL	174	256	200	196	186	348	553	307	259	162	26	148	359	211	54	624
7.824	14.255	Ongekuiste versie, alle beschikbare talen + NL	798	964	464	921	505	710	181	806	7.456	474	499	477	657	392	140	1.189
427	191	Gekuiste versie, Marokkaans, Arabisch + NL	30	15	19	18	4	14	21	7	19	16	19	9	11	8	-2	17
47	13	Gekuiste versie, Rifgebergte + Berber + NL	2	2	1	0	2	1	2	0	1	2	2	-2	0	2	2	4
438	273	Gekuiste versie, Turks + NL	45	30	18	13	20	11	33	19	28	24	21	11	23	10	0	33
19	13	Gekuiste versie, Koerdisch + NL	4	1	1	0	1	2	2	0	1	0	1	0	1	-1	-2	-2
344	171	Gekuiste versie, Engels + NL	27	10	16	16	8	12	16	23	10	8	18	7	14	9	1	24
321	388	Tincodes + Handleiding	46	44	46	35	36	25	22	22	37	28	27	20	52	33	10	95
12.721	18.119	totaal	1.126	1.322	765	1.199	762	1.123	830	1.184	7.811	714	613	670	1.117	664	203	1.984

* vanaf maart 2006

** t/m 15 maart

Bron: ThiemeMeulenhoff

3.2.2 Klachten met betrekking tot de oefenpakketten

ThiemeMeulenhoff meldt dat er sinds de inwerkingtreding van de Wib op 15 maart 2006 tot en met 15 maart 2008 geen klachten zijn ontvangen over de oefenpakketten. Wel zijn er bij DI&I een aantal brieven binnengekomen met de vraag waarom het oefenpakket niet beschikbaar is in andere vreemde talen, zoals Vietnamees, Somalisch en Albanees.

3.3 Afgelegde oefenexamens

3.3.1 Status oefenexamens

In tabel 3.4 zijn de aantallen voltooide en onvoltooide oefenexamens TGN die door ThiemeMeulenhoff bij Cinop (Centrum voor innovatie van opleidingen) zijn ingekocht weergegeven. Een oefenpakket bevat drie van deze oefenexamens.

Vanaf 15 maart 2006 tot en met 15 maart 2008 zijn er 14.758 oefenexamens afgelegd. Hiervan zijn er 13.088 (89%) voltooid. Het resterende aantal van 1.670 oefenexamens (11%) is voortijdig afgebroken en daarmee niet geheel afgerond.

Tabel 3.4 – Status oefenexamens (15 maart 2006 t/m 15 maart 2008)

Status	Aantal	%
Voltooid	13.088	89%
Onvoltooid	1.670	11%
Totaal	14.758	100%

Bron: Cinop

3.3.2 Problemen oefenexamens

Kandidaten of hun relatie in Nederland kunnen bij de klantenservice *Naar Nederland* terecht voor vragen over of problemen met de oefentoetsen uit het oefenpakket.

Vanaf 15 maart 2006 tot 15 maart 2008 zijn er 182 vragen bij de klantenservice binnengekomen, zowel uit Nederland als uit de landen waar het basisexamen inburgering kan worden afgelegd. Ruim de helft van deze 182 meldingen had daadwerkelijk betrekking op de oefentoetsen. Het ging dan vooral om technische vragen met betrekking tot de TIN-codes, problemen met inbellen of om de score bij de oefentoets. Deze meldingen konden meestal binnen een of enkele dagen worden afgehandeld. Betrokken kandidaten zijn hiervan op de hoogte gesteld door de klantenservice. De overige meldingen betroffen meer algemene vragen of klachten over het oefenpakket of over het basisexamen zelf. De klantenservice heeft deze vragen beantwoord of doorgestuurd naar de betreffende overheidsinstanties, waaronder de IND, Postbus 51 en de ministeries van Buitenlandse Zaken en VROM. In sommige gevallen is verwezen naar de website www.naarnederland.nl waar, naast de score van de gemaakte oefentoetsen, ook algemene informatie te vinden is over het oefenpakket.

4. Basisexamen inburgering: 2007

Dit hoofdstuk gaat specifiek in op de resultaten van het basisexamen inburgering in 2007. Vervolgens wordt in het volgende hoofdstuk specifiek ingegaan op de resultaten van het basisexamen inburgering van het afgelopen half jaar (vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008). Deze opdeling is gemaakt op verzoek van DI&I om inzicht te verschaffen in beide periodes.

Het basisexamen inburgering bestaat uit twee onderdelen, te weten de Toets Gesproken Nederlands (TGN) en de Toets Kennis van de Nederlandse Samenleving (KNS). De examenkandidaat dient voor beide onderdelen te slagen om het examen te halen.

Het basisexamen inburgering wordt afgenomen via een telefoonlijn die in directe verbinding staat met een spraak herkenningscomputer in de Verenigde Staten. Nadat er verbinding met deze computer is gemaakt hoort de examenkandidaat via een hoofdtelefoon vragen die de computer stelt. De kandidaat dient daarop antwoord te geven via de microfoon die aan de hoofdtelefoon vast zit.

De deelnemers aan het basisexamen inburgering krijgen indien ze volgens de computer onvoldoende hebben gescoord, voorlopig ook nog een beoordeling door examinatoren. Komen de examinatoren tot de conclusie dat de kandidaat toch is geslaagd, dan telt deze uitslag.

Vanaf 1 augustus 2007 is de leeftijd waarop vreemdelingen verplicht zijn het basisexamen inburgering te behalen verhoogd van 16 naar 18 jaar. In deze monitor wordt nog uitgegaan van de leeftijdscategorie 16 t/m 25 jaar, omdat in deze monitorperiode nog examens zijn afgenomen bij kandidaten in de leeftijdscategorie 16 t/m 17 jaar.

4.1 Resultaat examens

4.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten

Na filtering zijn de IEBS-gegevens van 8.297 afgelegde examens ontvangen van de periode vanaf 1 januari 2007 tot en met 31 december 2007. Het betreft de gegevens van 122 posten (zie paragraaf 2.3 voor een overzicht van de posten). In het IEBS krijgt elke examenkandidaat een eigen casenummer, gekoppeld aan zijn of haar biometrische kenmerken. De examens en de herexamens worden gekoppeld aan het casenummer. Hierdoor is na te gaan hoe vaak een kandidaat examen heeft gedaan. Gebleken is dat de 8.297 examens zijn afgelegd door 7.708 unieke kandidaten.

4.1.2 Slagingspercentage

Van deze 7.708 kandidaten slaagde 89% voor het eerste examen en zakte 9% voor het eerste examen. De overige 2% van deze kandidaten wachtte aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. In tabel 4.1 zijn deze examenresultaten weergegeven.

Van de 535 kandidaten die voor de tweede keer een examen heeft gedaan slaagde 79% en zakte 16 %. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. 54 kandidaten hebben meer dan twee keer een examen gedaan.

Tabel 4.1 – Examenresultaten

Examen / resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Eerste examen	Geslaagd	6.862	89%	7.035	91%	7.321	95%
	Gezakt	699	9%	536	7%	269	3%
	Overig	147	2%	137	2%	118	2%
	Totaal	7.708	100%	7.708	100%	7.708	100%

Bron: IEBS

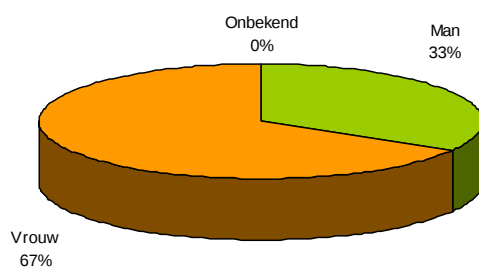
4.2 Kenmerken examenkandidaten

In deze paragraaf wordt gerapporteerd over de kenmerken van de 7.708 examenkandidaten en over het eindresultaat van hun examen.

4.2.1 Examenresultaten naar geslacht

In grafiek 4.1 is het percentage mannelijke en vrouwelijke examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van het vrouwelijke geslacht zijn.

Grafiek 4.1 – Examenkandidaten naar geslacht



Bron: IEBS

In tabel 4.2 zijn de examenresultaten afgezet naar het geslacht van de examenkandidaten. Benadrukt dient te worden dat een examenkandidaat voor zowel het examenonderdeel TGN alsmede het examenonderdeel KNS moet slagen eer men geslaagd is voor het gehele examen. Uit de tabel blijkt dat 88% van de mannen en 90% van de vrouwen slaagt voor het eerste examen en dat 10% van de mannen en 8% van de vrouwen zakt voor het eerste examen. De categorie overig betreft examenkandidaten die aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat wachten. In de tabel worden tevens de resultaten van de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 4.2 – Examenresultaten naar geslacht

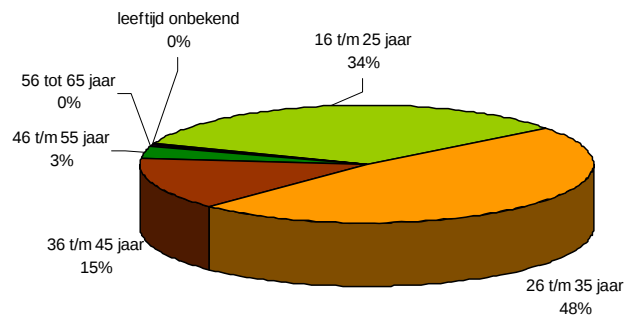
Geslacht/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Man	Geslaagd	2.252	88%	2.324	91%	2.413	94%
	Gezakt	266	10%	198	8%	114	4%
	Overig	47	2%	43	2%	38	1%
	Subtotaal	2.565	100%	2.565	100%	2.565	100%
Vrouw	Geslaagd	4.605	90%	4.706	92%	4.899	95%
	Gezakt	431	8%	336	7%	155	3%
	Overig	97	2%	91	2%	79	2%
	Subtotaal	5.133	100%	5.133	100%	5.133	100%
Onbekend	Geslaagd	5	50%	5	50%	9	90%
	Gezakt	2	20%	2	20%	0	0%
	Overig	3	30%	3	30%	1	10%
	Subtotaal	10	100%	10	100%	10	100%
Totaal		7.708		7.708		7.708	

Bron: IEBS

4.2.2 Examenresultaten naar leeftijd

In grafiek 4.2 is het aantal examenkandidaten naar leeftijdscategorie weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar (48%) het meest voor komt, gevolgd door de leeftijdscategorie 16 t/m 25 jaar (34%). Er waren 20 examenkandidaten in de leeftijdscategorie 56 tot 65 jaar.

Grafiek 4.2 – Examenkandidaten naar leeftijd



Bron: IEBS

In tabel 4.3 zijn de examenresultaten afgezet naar de leeftijd van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 90% van de examenkandidaten in de meest voorkomende leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige leeftijdscategorieën en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 4.3 – Examenresultaten naar leeftijd

Leeftijd/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%	
16 t/m 25 jaar	Geslaagd	2.323	89%	2.381	91%	2.483	95%
	Gezakt	249	10%	193	7%	97	4%
	Overig	38	1%	36	1%	30	1%
	Subtotaal	2.610	100%	2.610	100%	2.610	100%
26 t/m 35 jaar	Geslaagd	3.328	90%	3.399	92%	3.514	96%
	Gezakt	279	8%	213	6%	105	3%
	Overig	71	2%	66	2%	59	2%
	Subtotaal	3.678	100%	3.678	100%	3.678	100%
36 t/m 45 jaar	Geslaagd	972	86%	1.008	89%	1.055	93%
	Gezakt	132	12%	97	9%	55	5%
	Overig	25	2%	24	2%	19	2%
	Subtotaal	1.129	100%	1.129	100%	1.129	100%
46 t/m 55 jaar	Geslaagd	195	81%	202	84%	222	92%
	Gezakt	35	15%	30	12%	10	4%
	Overig	11	5%	9	4%	9	4%
	Subtotaal	241	100%	241	100%	241	100%
56 tot 65 jaar	Geslaagd	20	100%	20	100%	20	100%
	Gezakt	0	0%	0	0%	0	0%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	20	100%	20	100%	20	100%
leeftijd onbekend	Geslaagd	24	80%	25	83%	27	90%
	Gezakt	4	13%	3	10%	2	7%
	Overig	2	7%	2	7%	1	3%
	Subtotaal	30	100%	30	100%	30	100%
Totaal	7.708		7.708		7.708		

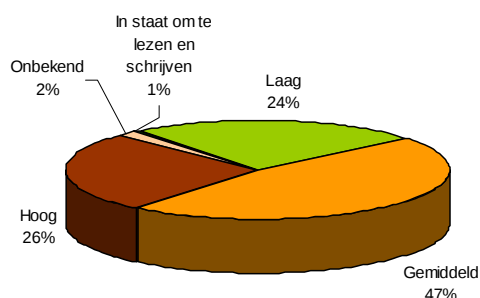
Bron: IEBS

4.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau

In grafiek 4.3 is het opleidingsniveau van de examenkandidaten weergegeven.

Het opleidingsniveau “gemiddeld” komt het meest voor, gevolgd door het opleidingsniveau “hoog” en “laag”.⁷

Grafiek 4.3 – Examenkandidaten naar opleidingsniveau



Bron: IEBS

In tabel 4.4 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar het opleidingsniveau van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 89% van de examenkandidaten met een gemiddelde opleiding slaagt voor het eerste examen en dat 9% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige opleidingsniveaus en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 4.4 – Examenresultaten naar opleidingsniveau

Opleidingsniveau/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
In staat om te lezen en schrijven	Geslaagd	41	85%	41	85%	48	100%
	Gezakt	6	13%	6	13%	0	0%
	Overig	1	2%	1	2%	0	0%
	Subtotaal	48	100%	48	100%	48	100%
Laag	Geslaagd	1.587	84%	1.649	88%	1.758	93%
	Gezakt	265	14%	208	11%	102	5%
	Overig	30	2%	25	1%	22	1%
	Subtotaal	1.882	100%	1.882	100%	1.882	100%
Gemiddeld	Geslaagd	3.204	89%	3.291	91%	3.418	95%
	Gezakt	336	9%	253	7%	132	4%
	Overig	70	2%	66	2%	60	2%
	Subtotaal	3.610	100%	3.610	100%	3.610	100%
Hoog	Geslaagd	1.927	95%	1.946		1.979	97%
	Gezakt	70	3%	52	3%	27	1%
	Overig	41	2%	40	2%	32	2%
	Subtotaal	2.038	100%	2.038	5%	2.038	100%
Onbekend	Geslaagd	103	79%	108	83%	118	91%
	Gezakt	22	17%	17	13%	8	6%
	Overig	5	4%	5	4%	4	3%
	Subtotaal	130	100%	130	100%	130	100%
Totaal		7.708		7.708		7.708	

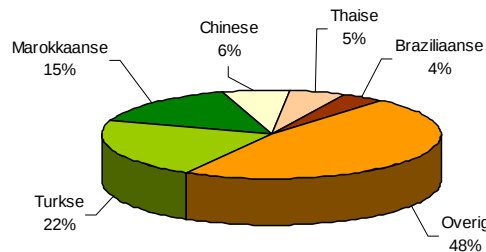
Bron: IEBS

⁷ Laag opleidingsniveau: tot en met de basisschool; gemiddeld opleidingsniveau: tussen basisschool en HBO/universiteit; hoog opleidingsniveau: vanaf HBO/universiteit

4.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit

In grafiek 4.4 is de top vijf van nationaliteiten van de examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van Turkse nationaliteit (22%) zijn, gevolgd door de Marokkaanse nationaliteit (15%).

Grafiek 4.4 – Examenkandidaten naar nationaliteit



Bron: IEBS

In tabel 4.5 zijn de examenresultaten afgezet naar de nationaliteit van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 85% van de Turkse examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 14% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige vier meest voorkomende nationaliteiten en de examenonderdelen weergegeven.

Tabel 4.5 – Examenresultaten naar nationaliteit

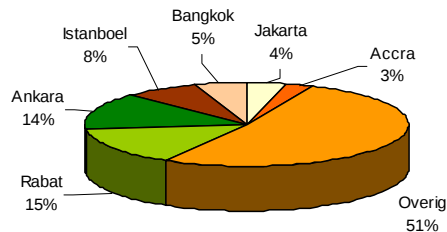
Top 5 Nationaliteit/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
1. Turkse	Geslaagd	1.415	85%	1.469	88%	1.562	94%
	Gezakt	232	14%	178	11%	85	5%
	Overig	14	1%	14	1%	14	1%
	Subtotaal	1.661	100%	1.661	100%	1.661	100%
2. Marokkaanse	Geslaagd	1.105	93%	1.124	95%	1.158	97%
	Gezakt	76	6%	61	5%	24	2%
	Overig	8	1%	4	0%	7	1%
	Subtotaal	1.189	100%	1.189	100%	1.189	100%
3. Chinese	Geslaagd	400	82%	411	85%	452	93%
	Gezakt	71	15%	60	12%	22	5%
	Overig	14	3%	14	3%	11	2%
	Subtotaal	485	100%	485	100%	485	100%
4. Thaise	Geslaagd	365	90%	375	93%	388	96%
	Gezakt	34	8%	24	6%	14	3%
	Overig	6	1%	6	1%	3	1%
	Subtotaal	405	100%	405	100%	405	100%
5. Braziliaanse	Geslaagd	322	97%	324	98%	328	99%
	Gezakt	9	3%	7	2%	3	1%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	331	100%	331	100%	331	100%
Overig	Geslaagd	3.255	89%	3.332	92%	3.433	94%
	Gezakt	277	8%	206	6%	121	3%
	Overig	105	3%	99	3%	83	2%
	Subtotaal	3.637	100%	3.637	100%	3.637	100%
Totaal		7.708		7.708		7.708	

Bron: IEBS

4.2.5 Examenresultaten naar post

In grafiek 4.5 is de spreiding van de examenkandidaten over de grootste zes posten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten hun examen in Rabat afleggen, gevolgd door Ankara en Istanboel.

Grafiek 4.5 – Examenkandidaten naar post



Bron: IEBS

In tabel 4.6 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar de grootste zes posten. Uit de tabel blijkt onder andere dat in Rabat 93% van de examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 6% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten over vijf andere posten en de examenonderdelen weergegeven.

Tabel 4.6 – Examenresultaten naar post

Posten/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Rabat	Geslaagd	1.070	93%	1.084	95%	1.123	98%
	Gezakt	70	6%	57	5%	18	2%
	Overig	5	0%	4	0%	4	0%
	Subtotaal	1.145	100%	1.145	100%	1.145	100%
Ankara	Geslaagd	913	85%	950	88%	1.006	93%
	Gezakt	152	14%	115	11%	59	5%
	Overig	12	1%	12	1%	12	1%
	Subtotaal	1.077	100%	1.077	100%	1.077	100%
Istanboel	Geslaagd	501	86%	518	89%	556	95%
	Gezakt	81	14%	64	11%	26	4%
	Overig	2	0%	2	0%	2	0%
	Subtotaal	584	100%	584	100%	584	100%
Bangkok	Geslaagd	371	90%	381	92%	394	96%
	Gezakt	35	8%	25	6%	14	3%
	Overig	6	1%	6	1%	4	1%
	Subtotaal	412	100%	412	100%	412	100%
Jakarta	Geslaagd	285	96%	289	97%	293	99%
	Gezakt	12	4%	8	3%	4	1%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	297	100%	297	100%	297	100%
Accra	Geslaagd	194	90%	199	92%	204	94%
	Gezakt	14	6%	9	4%	7	3%
	Overig	8	4%	8	4%	5	2%
	Subtotaal	216	100%	216	100%	216	100%
Overig	Geslaagd	3.528	89%	3.614	91%	3.745	94%
	Gezakt	335	8%	258	6%	141	4%
	Overig	114	3%	105	3%	91	2%
	Subtotaal	3.977	100%	3.977	100%	3.977	100%
Totaal		7.708		7.708		7.708	

Bron: IEBS

4.3 Fraude

4.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens

Het ministerie van Buitenlandse Zaken meldt dat er in 2007 éénmaal fraude is geconstateerd. Dit heeft geleid tot tijdelijke uitsluiting van het examen.

5. Basisexamen inburgering: het afgelopen halfjaar

In dit hoofdstuk wordt op eenzelfde wijze als in hoofdstuk vier ingegaan op de resultaten van het basisexamen inburgering. Het betreft hier echter de periode vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008, het afgelopen half jaar.

5.1 Resultaat examens

5.1.1 Aantallen afgelegde examens en het aantal examenkandidaten

Na filtering zijn de IEBS-gegevens van 4.718 afgelegde examens ontvangen van de periode vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008. Het betreft de gegevens van 122 posten (zie paragraaf 2.3 voor een overzicht van de posten). In het IEBS krijgt elke examenkandidaat een eigen casenummer, gekoppeld aan zijn of haar biometrische kenmerken. De examens en de herexamens worden gekoppeld aan het casenummer. Hierdoor is na te gaan hoe vaak een kandidaat examen heeft gedaan. Gebleken is dat de 4.718 examens zijn afgelegd door 4.327 unieke kandidaten.

5.1.2 Slagingspercentage

Van deze 4.327 kandidaten slaagde 89% voor het eerste examen en zakte 8% voor het eerste examen. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. In tabel 5.1 zijn deze examenresultaten weergegeven.

Van de 338 kandidaten die voor de tweede keer een examen heeft gedaan slaagde 80% en zakte 14 %. De overige kandidaten wachtten aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat. 53 kandidaten hebben meer dan twee keer een examen gedaan.

Tabel 5.1 – Examenresultaten

Examen/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Eerste examen	Geslaagd	3.862	89%	3.950	91%	4.112	95%
	Gezakt	362	8%	282	7%	124	3%
	Overig	103	2%	95	2%	91	2%
	Totaal	4.327	100%	4.327	100%	4.327	100%

Bron: IEBS

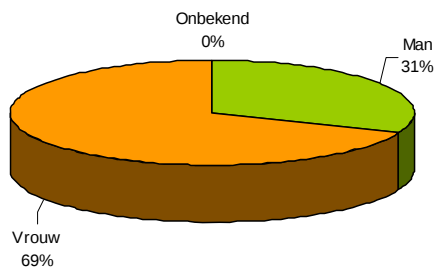
5.2 Kenmerken examenkandidaten

In deze paragraaf wordt gerapporteerd over de kenmerken van de 4.327 examenkandidaten en over het eindresultaat van hun examen.

5.2.1 Examenresultaten naar geslacht

In grafiek 5.1 is het percentage mannelijke en vrouwelijke examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van het vrouwelijke geslacht zijn.

Grafiek 5.1 – Examenkandidaten naar geslacht



Bron: IEBS

In tabel 5.2 zijn de examenresultaten afgezet naar het geslacht van de examenkandidaten. Benadrukt dient te worden dat een examenkandidaat voor zowel het examenonderdeel TGN alsmede het examenonderdeel KNS moet slagen eer men geslaagd is voor het gehele examen. Uit de tabel blijkt dat 88% van de mannen en 90% van de vrouwen slaagt voor het eerste examen en dat 10% van de mannen en 8% van de vrouwen zakt voor het eerste examen. De categorie overig betreft examenkandidaten die aan het eind van de voornoemde periode nog op de herbeoordeling van het examenresultaat wachten. In de tabel worden tevens de resultaten van de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 5.2 – Examenresultaten naar geslacht

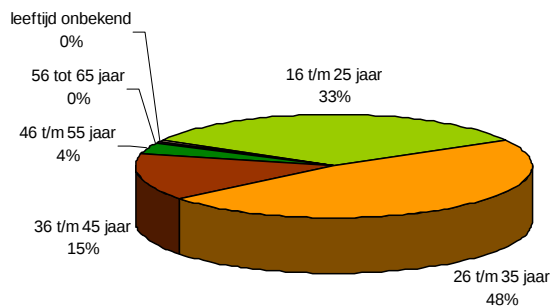
Geslacht/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Man	Geslaagd	1.197	88%	1.236	91%	1.277	94%
	Gezakt	130	10%	93	7%	55	4%
	Overig	33	2%	31	2%	28	2%
	Subtotaal	1.360	100%	1.360	100%	1.360	100%
Vrouw	Geslaagd	2.662	90%	2.711	0%	2.832	96%
	Gezakt	232	8%	189	0%	69	2%
	Overig	70	2%	64	0%	63	2%
	Subtotaal	2.964	100%	2.964	0%	2.964	100%
Onbekend	Geslaagd	3	100%	3	100%	3	100%
	Gezakt	0	0%	0	0%	0	0%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	3	100%	3	100%	3	100%
Totaal		4.327		4.327		4.327	

Bron: IEBS

5.2.2 Examenresultaten naar leeftijd

In grafiek 5.2 is het aantal examenkandidaten naar leeftijdscategorie weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar (48%) het meest voor komt, gevolgd door de leeftijdscategorie 16 t/m 25 jaar (33%). Er waren 16 examenkandidaten in de leeftijdscategorie 56 tot 65 jaar.

Grafiek 5.2 – Examenkandidaten naar leeftijd



Bron: IEBS

In tabel 5.3 zijn de examenresultaten afgezet naar de leeftijd van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 91% van de examenkandidaten in de meest voorkomende leeftijdscategorie 26 t/m 35 jaar slaagt voor het eerste examen en dat 7% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige leeftijdscategorieën en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 5.3 – Examenresultaten naar leeftijd

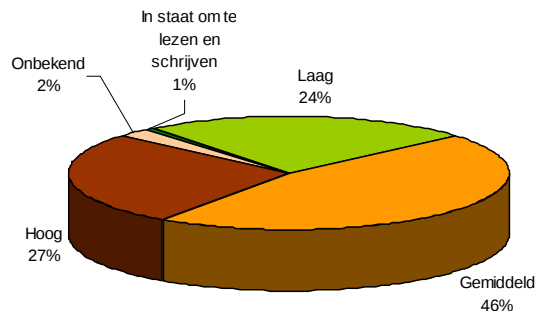
Leeftijd/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%
16 t/m 25 jaar	Geslaagd	1.270	88%	1.300	90%	1.374
	Gezakt	140	10%	113	8%	39
	Overig	30	2%	27	2%	27
	Subtotaal	1.440	100%	1.440	100%	1.440
26 t/m 35 jaar	Geslaagd	1.869	91%	1.900	93%	1.963
	Gezakt	138	7%	109	5%	48
	Overig	46	2%	44	2%	42
	Subtotaal	2.053	100%	2.053	100%	2.053
36 t/m 45 jaar	Geslaagd	556	88%	577	91%	591
	Gezakt	60	9%	40	6%	27
	Overig	19	3%	18	3%	17
	Subtotaal	635	100%	635	100%	635
46 t/m 55 jaar	Geslaagd	133	82%	139	85%	148
	Gezakt	22	13%	18	11%	10
	Overig	8	5%	6	4%	5
	Subtotaal	163	100%	163	100%	163
56 tot 65 jaar	Geslaagd	16	100%	16	100%	16
	Gezakt	0	0%	0	0%	0
	Overig	0	0%	0	0%	0
	Subtotaal	16	100%	16	100%	16
leeftijd onbekend	Geslaagd	18	90%	18	90%	20
	Gezakt	2	10%	2	10%	0
	Overig	0	0%	0	0%	0
	Subtotaal	20	100%	20	100%	20
Totaal	4.327		4.327		4.327	

Bron: IEBS

5.2.3 Examenresultaten naar opleidingsniveau

In grafiek 5.3 is het opleidingsniveau van de examenkandidaten weergegeven. Het opleidingsniveau “gemiddeld” komt het meest voor, gevolgd door het opleidingsniveau “hoog” en “laag”.⁸

Grafiek 5.3 – Examenkandidaten naar opleidingsniveau



Bron: IEBS

In tabel 5.4 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar het opleidingsniveau van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 90% van de examenkandidaten met een gemiddelde opleiding slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige opleidingsniveaus en de afzonderlijke examenonderdelen weergegeven.

Tabel 5.4 – Examenresultaten naar opleidingsniveau

Opleidingsniveau/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%
In staat om te lezen en schrijven Geslaagd	24	96%	25	100%	24	96%
Gezakt	1	4%	0	0%	1	4%
Overig	0	0%	0	0%	0	0%
Subtotaal	25	100%	25	100%	25	100%
Laag Geslaagd	880	85%	902	87%	979	94%
Gezakt	133	13%	114	11%	37	4%
Overig	26	3%	23	2%	23	2%
Subtotaal	1.039	100%	1.039	100%	1.039	100%
Gemiddeld Geslaagd	1.797	90%	1.841	92%	1.901	95%
Gezakt	158	8%	118	6%	58	3%
Overig	48	2%	44	2%	44	2%
Subtotaal	2.003	100%	2.003	100%	2.003	100%
Hoog Geslaagd	1.078	93%	1.095	95%	1.111	96%
Gezakt	49	4%	32	3%	21	2%
Overig	27	2%	27	2%	22	2%
Subtotaal	1.154	100%	1.154	100%	1.154	100%
Onbekend Geslaagd	83	78%	87	82%	97	92%
Gezakt	21	20%	18	17%	7	7%
Overig	2	2%	1	1%	2	2%
Subtotaal	106	100%	106	100%	106	100%
Totaal	4.327		4.327		4.327	

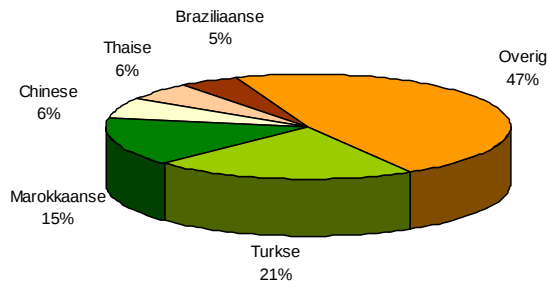
Bron: IEBS

⁸ Laag opleidingsniveau: tot en met de basisschool; gemiddeld opleidingsniveau: tussen basisschool en HBO/universiteit; hoog opleidingsniveau: vanaf HBO/universiteit

5.2.4 Examenresultaten naar nationaliteit

In grafiek 5.4 is de top vijf van nationaliteiten van de examenkandidaten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten van Turkse nationaliteit (21%) zijn, gevolgd door de Marokkaanse nationaliteit (15%).

Grafiek 5.4 – Examenkandidaten naar nationaliteit



Bron: IEBS

In tabel 5.5 zijn de examenresultaten afgezet naar de nationaliteit van de examenkandidaten. Uit de tabel blijkt onder andere dat 86% van de Turkse examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 12% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten van de overige vier meest voorkomende nationaliteiten en de examenonderdelen weergegeven.

Tabel 5.5 – Examenresultaten naar nationaliteit

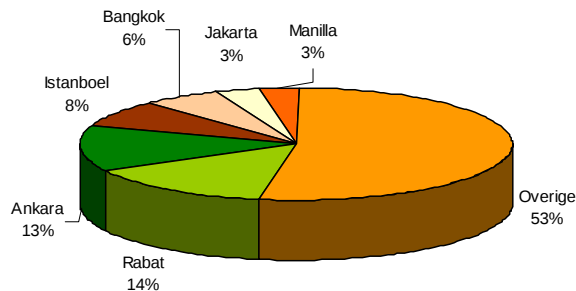
Top 5 Nationaliteit/Resultaat	Examen	%	TGN	%	KNS	%
1. Turkse	Geslaagd	775	86%	793	88%	854
	Gezakt	105	12%	87	10%	26
	Overig	25	3%	25	3%	25
	Subtotaal	905	100%	905	100%	905
2. Marokkaanse	Geslaagd	596	91%	611	93%	632
	Gezakt	52	8%	42	6%	16
	Overig	6	1%	1	0%	6
	Subtotaal	654	100%	654	100%	654
3. Chinese	Geslaagd	236	87%	241	89%	257
	Gezakt	29	11%	24	9%	8
	Overig	5	2%	5	2%	5
	Subtotaal	270	100%	270	100%	270
4. Thaise	Geslaagd	217	89%	224	92%	231
	Gezakt	20	8%	13	5%	9
	Overig	6	2%	6	2%	3
	Subtotaal	243	100%	243	100%	243
5. Braziliaanse	Geslaagd	191	96%	193	97%	195
	Gezakt	7	4%	5	3%	3
	Overig	0	0%	0	0%	0
	Subtotaal	198	100%	198	100%	198
Overig	Geslaagd	1.847	90%	1.888	92%	1.943
	Gezakt	149	7%	111	5%	62
	Overig	61	3%	58	3%	52
	Subtotaal	2.057	100%	2.057	100%	2.057
Totaal		4.327		4.327		4.327

Bron: IEBS

5.2.5 Examenresultaten naar post

In grafiek 5.5 is de spreiding van de examenkandidaten over de grootste zes posten weergegeven. Uit de grafiek blijkt dat de meeste examenkandidaten hun examen in Rabat afleggen, gevolgd door Ankara en Istanboel.

Grafiek 5.5 – Examenkandidaten naar post



Bron: IEBS

In tabel 5.6 zijn de examenresultaten van de examenkandidaten afgezet naar de grootste zes posten. Uit de tabel blijkt onder andere dat in Rabat 91% van de examenkandidaten slaagt voor het eerste examen en dat 8% zakt voor het eerste examen. In de tabel worden tevens de resultaten over vijf andere posten en de examenonderdelen weergegeven.

Tabel 5.6 – Examenresultaten naar post

Posten/Resultaat		Examen	%	TGN	%	KNS	%
Rabat	Geslaagd	570	91%	582	93%	606	97%
	Gezakt	50	8%	41	7%	14	2%
	Overig	4	1%	1	0%	4	1%
	Subtotaal	624	100%	624	100%	624	100%
Ankara	Geslaagd	482	86%	491	87%	533	95%
	Gezakt	64	11%	55	10%	13	2%
	Overig	17	3%	17	3%	17	3%
	Subtotaal	563	100%	563	100%	563	100%
Istanboel	Geslaagd	293	86%	301	88%	322	94%
	Gezakt	41	12%	33	10%	12	4%
	Overig	8	2%	8	2%	8	2%
	Subtotaal	342	100%	342	100%	342	100%
Bangkok	Geslaagd	222	89%	229	92%	237	95%
	Gezakt	22	9%	15	6%	9	4%
	Overig	6	2%	6	2%	4	2%
	Subtotaal	250	100%	250	100%	250	100%
Jakarta	Geslaagd	136	94%	139	96%	141	97%
	Gezakt	9	6%	6	4%	4	3%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	145	100%	145	100%	145	100%
Manilla	Geslaagd	127	93%	127	93%	132	97%
	Gezakt	9	7%	9	7%	4	3%
	Overig	0	0%	0	0%	0	0%
	Subtotaal	136	100%	136	100%	136	100%
Overige	Geslaagd	2.032	90%	2.081	92%	2.141	94%
	Gezakt	167	7%	123	5%	68	3%
	Overig	68	3%	63	3%	58	3%
	Subtotaal	2.267	100%	2.267	100%	2.267	100%
Totaal		4.327		4.327		4.327	

Bron: IEBS

5.3 Fraude

5.3.1 Tijdelijke uitsluiting examens

Het ministerie van Buitenlandse Zaken meldt dat er in de periode vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008 geen fraude is geconstateerd.

6. Verblijfsprocedures

Dit hoofdstuk gaat in op een drietal verblijfsprocedures, te weten:

1. de MVV-procedure (MVV dip, MVV referent, MVV verkort);
2. de procedure waarbij een aanvraag wordt ingediend tot het wijzingen van de beperking van een reeds verleende verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (Wijziging Beperking);
3. de procedure waarbij een aanvraag wordt ingediend tot het verlenen van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd en de vreemdeling niet in het bezit is van een MVV (VVR zonder MVV).

Allereerst wordt gekeken naar de MVV-procedure. Een MVV is kortweg een visum voor een aangesloten verblijf in Nederland van langer dan drie maanden dat op basis van een positief advies van de IND is afgegeven door een Nederlandse diplomatieke vertegenwoordiging in het buitenland. Wanneer er in deze monitor wordt gesproken over de MVV-procedure dan worden er drie verschillende soorten procedures bedoeld. Namelijk een MVV-aanvraag die door een vreemdeling bij één van de Nederlandse diplomatieke vertegenwoordigingen in het buitenland (MVV dip) is ingediend, het door een referent hier te lande ingediende verzoek om advies (MVV referent) met het oog op een nog in te dienen MVV dip aanvraag en de verkorte MVV-procedure voor bedrijven, onderwijsinstellingen en culturele uitwisselingsorganisaties (MVV verkort). Hierbij moet in aanmerking worden genomen dat een positief advies bij een MVV referent procedure, in de regel leidt tot het indienen van een MVV dip aanvraag, maar dat deze volgorde niet noodzakelijk is. Volledigheidshalve dient te worden opgemerkt dat het hoofdstuk niet het aantal personen weergeeft dat om een MVV verzoekt of het basisexamen inburgering aflegt.

Ten tweede wordt ingegaan op de “Wijziging Beperking”. Een vreemdeling die een Wijziging Beperking aanvraagt is reeds in het bezit van een verblijfsvergunning regulier voor bepaalde tijd (VVR), die verleend is onder een bepaalde beperking van het verblijfsdoel, bijvoorbeeld verblijf in Nederland met het doel om hier te lande een studie te volgen. De vreemdeling beoogt met het indienen van de Wijziging Beperking een wijziging van deze beperking naar bijvoorbeeld een verblijf bij een Nederlandse partner.

Ten derde wordt gekeken naar de VVR zonder MVV. Een vreemdeling die een VVR zonder MVV aanvraagt is niet in het bezit van een MVV. Dit zijn bijvoorbeeld vreemdelingen waarvoor de MVV-plicht niet geldt of vreemdelingen die bij de aanvraag hebben aangegeven dat terugkeren naar het land van herkomst vanwege medische redenen een te zware opgave betekent.

6.1 Machtiging tot voorlopig verblijf: de doelgroep

Om trends met betrekking tot kenmerken van potentiële kandidaten voor het basisexamen inburgering in beeld te kunnen brengen, moet (met terugwerkende kracht) een ‘doelgroep’ in kaart gebracht worden. Dit zijn de procedures van personen die vóór de ingangsdatum van de Wib aan de volgende criteria voldoen: vreemdelingen in de leeftijd van 16 tot 65 jaar die voor hun komst naar Nederland in het bezit moeten zijn van een MVV⁹ en die voor een niet-tijdelijk verblijfsdoel in de zin van de Wet Inburgering Nieuwkomers (WIN) naar Nederland komen (zie bijlage 1 voor verblijfsdoelen).¹⁰

Deze procedures worden in de monitor weergegeven per maand, op de datum van opvoer in het IND informatiesysteem (INDIS). Binnen deze doelgroep zitten de potentiële kandidaten voor het basisexamen inburgering.

Een aantal categorieën vreemdelingen is echter vrijgesteld of ontheven van het basisexamen inburgering, bijvoorbeeld vanwege medische gronden of vanwege verblijf bij een hoofdpersoon die houder is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of voor onbepaalde tijd. Deze categorieën zijn

⁹ MVV-plichtig per peildatum rapportage periode (per 1 januari 2007 is de MVV-plicht voor Bulgaren en Roemenen afgeschaft in verband met de toetreding tot de EU en per 1 juni 2007 is de MVV-plicht voor Zuid-Koreanen afgeschaft).

¹⁰ De inburgeringsplichtige leeftijd is inmiddels verhoogd van 16 naar 18 jaar. In deze monitor wordt voor de doelgroep nog uitgegaan van de leeftijdscategorie 16 tot 65 jaar.

echter niet uit de cijfers te filteren. Derhalve is de doelgroep in de monitor groter dan het werkelijke aantal vreemdelingen dat het basisexamen inburgering dient af te leggen. De cijfers zijn dan ook een indicatie. Vreemdelingen van Surinaamse nationaliteit worden ondanks het feit dat zij wel een inburgeringsplicht hebben, niet meegerekend in de doelgroep, omdat de verwachting is dat vrijwel alle Surinamers een verzoek tot vrijstelling indienen, dat gegrond zal worden ingewilligd.

6.1.1 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: aantallen¹¹

Tabel 6.1 laat de trends in aantallen MVV-procedures zien vanaf 2004, uitgesplitst naar het aanbod van het totale aantal MVV-procedures en het aanbod MVV-procedures van de doelgroep. Uit de tabel blijkt dat het totale aantal MVV-procedures sterk is gedaald van bijna 55.000 in 2004 naar ruim 38.000 in 2007. Dit geldt ook voor het aantal MVV-procedures van de doelgroep. Dit aantal daalde van ruim 29.000 in 2004 naar ruim 12.000 in 2007. In de eerste drie maanden van 2008 trekt het aantal MVV-procedures van de doelgroep weer licht aan, maar het aantal blijft in vergelijking met 2004 en 2005 laag.

Grafiek 6.1 geeft een grafische weergave van de het totale aantal MVV-procedures afgezet tegen het aantal procedures van de doelgroep. In de grafiek is de piek in het aantal MVV-procedures van de doelgroep in maart 2006 (ingediend vlak voor de ingangsdatum van de Wet inburgering buitenland) goed te zien. De piek wordt gevolgd door een daling, die het sterkst was kort na de invoering van de Wib. In de maanden na deze daling stijgen de aantallen weer langzaam, maar blijven de aantallen in vergelijking met voorgaande jaren laag.

Tabel 6.1 – Aantallen van het aanbod MVV-procedures: 2004-2008

2004												
Totaal MVV-procedures	jan-04	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	425	827	686	827	492	1.416	930	1.092	1.172	1.154	1.132	1.090 11.243
MVV referent (verzoek om advies)	3.475	3.264	4.204	3.793	2.392	3.079	3.389	2.184	2.487	2.526	3.054	3.119 36.966
MVV verkort	377	129	148	163	287	1.237	1.795	901	454	356	277	523 6.647
Totaal	4.277	4.220	5.038	4.783	3.171	5.732	6.114	4.177	4.113	4.036	4.463	4.732 54.856
Totaal doelgroep	jan-04	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	233	440	423	518	287	830	532	611	647	730	756	709 6.716
MVV referent (verzoek om advies)	2.148	1.954	2.532	2.368	1.410	1.783	1.982	1.228	1.491	1.551	2.030	1.988 22.465
MVV verkort												1 1
Totaal	2.381	2.394	2.955	2.886	1.697	2.613	2.514	1.839	2.138	2.281	2.786	2.698 29.182
2005												
Totaal MVV-procedures	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	793	905	747	1.152	739	1.645	1.016	669	710	822	959	650 10.807
MVV referent (verzoek om advies)	2.222	2.106	2.630	2.271	2.170	2.865	2.231	2.109	1.919	2.084	3.019	2.209 27.835
MVV verkort	375	256	198	109	313	926	2.278	1.139	419	260	306	529 7.108
Totaal	3.390	3.267	3.575	3.532	3.222	5.436	5.525	3.917	3.048	3.166	4.284	3.388 45.750
Totaal doelgroep	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	462	549	488	739	440	1.108	649	398	417	551	629	437 6.867
MVV referent (verzoek om advies)	1.360	1.211	1.530	1.302	1.206	1.537	1.109	1.013	954	1.112	1.626	1.120 15.080
Totaal	1.822	1.760	2.018	2.041	1.646	2.645	1.758	1.411	1.371	1.663	2.255	1.557 21.947
2006												
Totaal MVV-procedures	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	848	752	1.034	1.133	431	337	331	397	372	423	318	270 6.646
MVV referent (verzoek om advies)	2.877	2.550	4.285	1.558	1.536	1.855	1.976	2.177	1.717	2.318	1.998	1.334 26.181
MVV verkort	376	202	142	120	177	1.061	2.406	1.195	339	263	255	484 7.020
Totaal	4.101	3.504	5.461	2.811	2.144	3.253	4.713	3.769	2.428	3.004	2.571	2.088 39.847
Totaal doelgroep	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec Totaal
MVV dip (aanvraag)	565	522	799	796	202	111	133	160	149	194	176	157 3.964
MVV referent (verzoek om advies)	1.503	1.386	2.734	516	440	523	625	559	473	687	680	504 10.630
Totaal	2.068	1.908	3.533	1.312	642	634	758	719	622	881	856	661 14.594

¹¹ De gepresenteerde cijfers verschillen met die van de managementrapportages van de IND aangezien andere definities worden gehanteerd.

2007

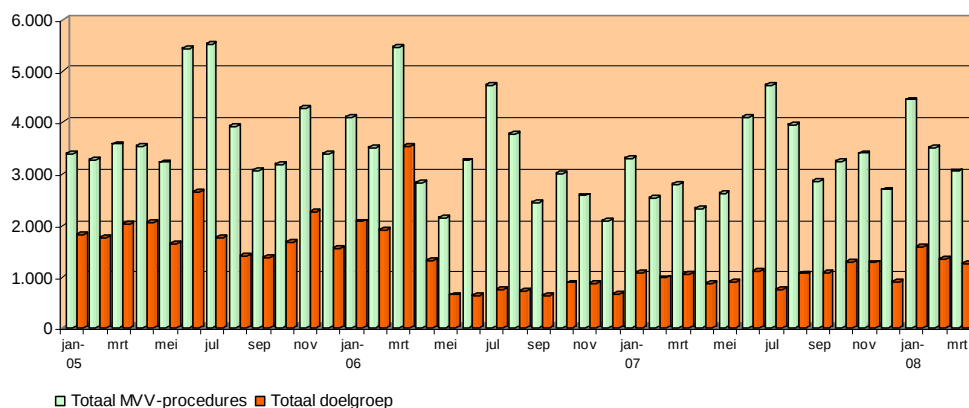
Totaal MVV-procedures	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
MVV dip (aanvraag)	341	509	516	264	447	398	331	404	364	495	485	338	4.892
MVV referent (verzoek om advies)	2.446	1.807	2.135	1.889	1.923	2.708	1.976	2.407	2.251	2.566	2.629	1.935	26.672
MVV verkort	502	212	151	155	255	998	2.406	1.144	235	166	284	414	6.922
Totaal	3.289	2.528	2.802	2.308	2.625	4.104	4.713	3.955	2.850	3.227	3.398	2.687	38.486
Totaal doelgroep	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
MVV dip (aanvraag)	209	322	285	167	253	220	131	234	205	321	261	225	2.833
MVV referent (verzoek om advies)	855	650	754	698	633	895	607	825	873	962	1.008	665	9.425
Totaal	1.064	972	1.039	865	886	1.115	738	1.059	1.078	1.283	1.269	890	12.258

2008

Totaal MVV-procedures	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
MVV dip (aanvraag)	490	460	390										1.340
MVV referent (verzoek om advies)	3.270	2.808	2.504										8.582
MVV verkort	674	225	152										1.051
Totaal	4.434	3.493	3.046										10.973
Totaal doelgroep	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
MVV dip (aanvraag)	295	270	239										804
MVV referent (verzoek om advies)	1.292	1.063	1.021										3.376
Totaal	1.587	1.333	1.260										4.180

Bron: INDIS

Grafiek 6.1 – Aantallen van het aanbod MVV-procedures: 2005-2008



Bron: INDIS

6.1.2 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: nationaliteit

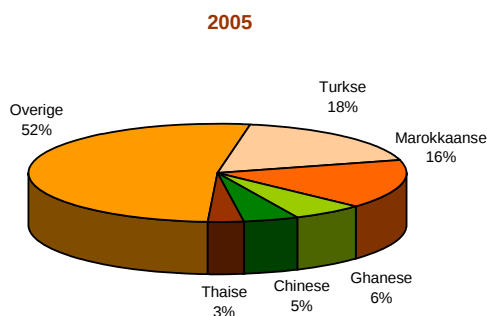
De doelgroep omvat alleen vreemdelingen met een MVV-plichtige nationaliteit (exclusief de Surinaamse nationaliteit). Tabel 6.2/grafiek 6.2 geeft de top vijf weer van de nationaliteiten van de vreemdelingen die binnen de doelgroep vallen, over de periode vanaf 2005 tot en met maart 2008.

De top vijf nationaliteiten van de doelgroep in 2006 bestaat uit de Turkse, Marokkaanse, Chinese, Ghanese en Indiase nationaliteit. In 2007 is de Ghanese nationaliteit uit deze top vijf verdwenen en staat de Somalische nationaliteit op de vierde plaats. In de eerste drie maanden van 2008 schuift de Somalische nationaliteit door naar de derde plaats en staat de Iraakse nationaliteit op de vijfde plaats en is de Indiase nationaliteit uit de top vijf verdwenen. Hierbij dient echter een kanttekening te worden geplaatst. Immers, een groot aantal personen met de Somalische of de Iraakse nationaliteit zal worden vrijgesteld van het inburgeringsvereiste aangezien zij verblijf beoogt bij een hoofdpersoon die houder is van een verblijfsvergunning asiel voor bepaalde of voor onbepaalde tijd. Zoals reeds hierboven is

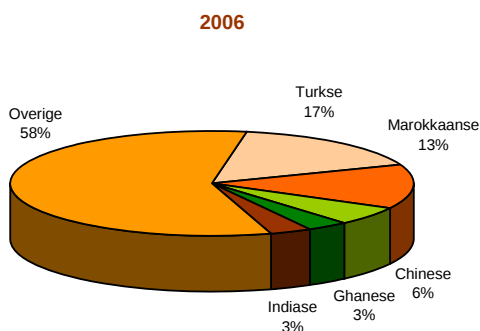
opgemerkt, is het niet mogelijk om dit uit de doelgroep te filteren. Als deze twee nationaliteiten buiten beschouwing worden gelaten dan staan zowel de Indiase als de Thaise nationaliteit in de top vijf.

Tabel 6.2 / Grafiek 6.2 – Top 5 nationaliteiten van het aanbod MVV-procedures : 2005-2008*

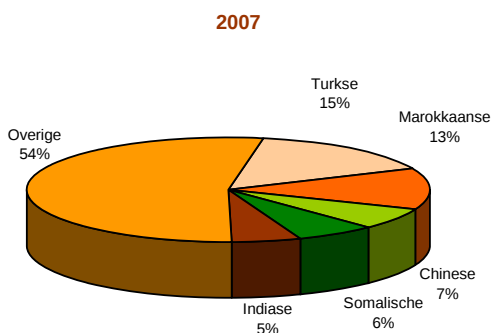
Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2005	
Turkse	3.948
Marokkaanse	3.527
Ghanese	1.371
Chinese	1.013
Thaise	694
Overige	11.394
Totaal	21.947



Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2006	
Turkse	2.404
Marokkaanse	1.964
Chinese	844
Ghanese	504
Indiase	492
Overige	8.386
Totaal	14.594

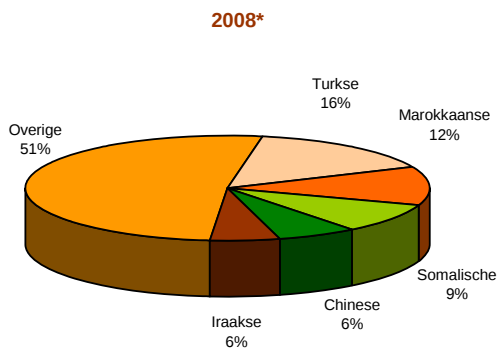


Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2007	
Turkse	1892
Marokkaanse	1581
Chinese	832
Somalische	764
Indiase	669
Overige	6.520
Totaal	12.258



Top 5 - Nationaliteiten doelgroep, 2008*	
Turkse	651
Marokkaanse	494
Somalische	393
Chinese	260
Iraakse	237
Overige	2.145
Totaal	4.180

* tot en met maart



Bron: INDIS

6.1.3 Trends in aanbod MVV-procedures doelgroep: leeftijd

De doelgroep omvat vreemdelingen in de leeftijd van 16 tot 65 jaar. In tabel 6.3 is het aanbod in MVV-procedures van de doelgroep te zien op basis van leeftijd en geslacht, voor de periode vanaf 2005 tot en met de eerste drie maanden van 2008. Hierbij is leeftijd opgesplitst in vijf categorieën, te weten van 16 tot en met 25 jaar, van 26 tot en met 35 jaar, van 36 jaar tot en met 45 jaar, van 46 jaar tot en met 55 jaar en van 56 jaar tot 65 jaar. De categorie geslacht is opgesplitst in man, vrouw en onbekend.

Het aantal MVV-procedures dat ten behoeve van of door een vreemdeling van het vrouwelijke geslacht is gestart, ligt steeds hoger dan het aantal MVV-procedures dat ten behoeve van of door een vreemdeling met het mannelijke geslacht is gestart. Uit tabel 6.3 blijkt dat de man-vrouw verhouding sinds 2005 tot en met de eerste drie maanden van 2008 nagenoeg gelijk is gebleven. De leeftijdscategorie van 26 tot en met 35 jaar komt zowel bij mannen als bij vrouwen het meest voor.

Tabel 6.3 – Leeftijd en geslacht van het aanbod MVV-procedures: 2005-2008*

2005	Man		Vrouw		Onbekend	Totaal
16 t/m 25 jaar	2.369	11%	5.258	24%	18	7.645
26 t/m 35 jaar	3.659	17%	6.081	28%	32	9.772
36 t/m 45 jaar	1.243	6%	2.345	11%	18	3.606
46 t/m 55 jaar	223	1%	547	2%	11	781
56 tot 65 jaar	32	0%	111	1%	0	143
Totaal	7.526	34%	14.342	65%	79	21.947

2006	Man		Vrouw		Onbekend	Totaal
16 t/m 25 jaar	1.478	10%	3.560	24%	16	5.054
26 t/m 35 jaar	2.391	16%	4.225	29%	22	6.638
36 t/m 45 jaar	807	6%	1.513	10%	10	2.330
46 t/m 55 jaar	153	1%	308	2%	2	463
56 tot 65 jaar	26	0%	82	1%	1	109
Totaal	4.855	33%	9.688	66%	51	14.594

2007	Man		Vrouw		Onbekend	Totaal
16 t/m 25 jaar	1.212	10%	3.074	25%	15	4.301
26 t/m 35 jaar	1.923	16%	3.739	31%	13	5.675
36 t/m 45 jaar	559	5%	1.203	10%	5	1.767
46 t/m 55 jaar	111	1%	290	2%	1	402
56 tot 65 jaar	24	0%	87	1%	2	113
Totaal	3.829	31%	8.393	68%	36	12.258

2008*	Man		Vrouw		Onbekend	Totaal
16 t/m 25 jaar	410	10%	1.035	25%	2	1.447
26 t/m 35 jaar	642	15%	1.243	30%	2	1.887
36 t/m 45 jaar	200	5%	435	10%	1	636
46 t/m 55 jaar	59	1%	113	3%	1	173
56 tot 65 jaar	13	0%	24	1%	0	37
Totaal	1.324	32%	2.850	68%	6	4.180

* tot en met maart

Bron: INDIS

6.1.4 Trends in beslissingen MVV-procedures doelgroep: aantallen

Tabel 6.4 en grafiek 6.3 geven de beslissingen op de verschillende MVV-procedures van de doelgroep in de periode vanaf 2005 tot en met maart 2008 weer.

Een positieve beslissing is een inwilliging van een MVV-aanvraag of een positief advies op een verzoek om advies. Een negatieve beslissing is een afwijzing van een MVV-aanvraag of een negatief advies op een verzoek om advies. De overige beslissingen zijn alle op een andere wijze afgeronde MVV-procedures, zoals een ingetrokken procedure of een procedure waarbij de vreemdeling is overleden.

Uit tabel 6.4 blijkt dat het percentage negatieve beslissingen ten aanzien van de doelgroep in 2007 ten opzichte van 2006 is gedaald naar van 44% naar 33%. Dit kan een aanwijzing zijn dat de doelgroep beter

op de hoogte is van de gestelde eisen ter verkrijging van een MVV en derhalve kansrijkere MVV-procedures opstart.

Tabel 6.4 – Aantallen van beslissingen op MVV-procedures doelgroep: 2005-2008

2005													
Beslissingen MVV doelgroep	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal in %
Positieve beslissing	1.034	1.165	1.149	970	666	875	506	898	870	1.063	1.070	835	11.101 47%
Negatieve beslissing	880	1.079	1.077	915	632	702	587	767	758	856	904	775	9.932 42%
Overig*	187	236	213	168	140	242	339	371	230	218	284	191	2.819 12%
Totaal doelgroep	2.101	2.480	2.439	2.053	1.438	1.819	1.432	2.036	1.858	2.137	2.258	1.801	23.852 100%

2006													
Beslissingen MVV doelgroep	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal in %
Positieve beslissing	1.036	1.105	1.155	888	871	636	519	380	455	445	568	396	8.454 47%
Negatieve beslissing	915	1.020	1.009	932	864	797	475	432	408	372	454	260	7.938 44%
Overig*	245	227	287	264	171	134	77	64	61	89	92	38	1.749 10%
Totaal doelgroep	2.196	2.352	2.451	2.084	1.906	1.567	1.071	876	924	906	1.114	694	18.141 100%

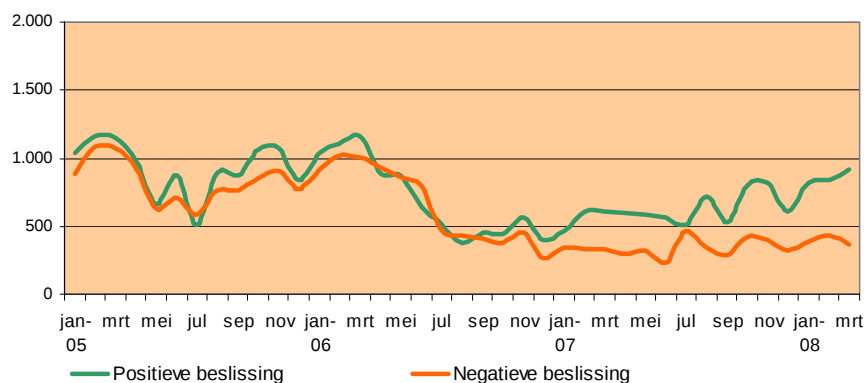
2007													
Beslissingen MVV doelgroep	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal in %
Positieve beslissing	462	611	605	598	581	559	506	715	532	800	818	613	7.400 60%
Negatieve beslissing	338	329	334	296	318	234	467	348	283	423	396	319	4.085 33%
Overig*	70	70	62	68	64	59	75	90	61	89	98	65	871 7%
Totaal doelgroep	870	1.010	1.001	962	963	852	1.048	1.153	876	1.312	1.312	997	12.356 100%

2008													
Beslissingen MVV doelgroep	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal in %
Positieve beslissing	820	841	913										2.574 64%
Negatieve beslissing	388	430	370										1.188 30%
Overig*	91	82	88										261 6%
Totaal doelgroep	1.299	1.353	1.371										4.023 100%

*Overig: betrokkene al in NL, fictieve weigering, ingetrokken, leges niet voldaan, mvv blijkt visumaanv, niet ontvankelijk,

Bron: INDIS

Grafiek 6.3 – Aantallen van beslissingen op MVV-procedures doelgroep: 2005-2008



Bron: INDIS

6.2 Machtiging tot voorlopig verblijf: verblijfsdoelen

Een MVV wordt aangevraagd om Nederland in te reizen met een bepaald verblijfsdoel en om vervolgens na inreis in Nederland een verblijfsvergunning aan te vragen voor datzelfde doel. In bijlage 2 is een overzicht te zien van de diverse mogelijke verblijfsdoelen. Deze verblijfsdoelen zijn conform de hoofdstukken van de Vreemdelingen-circulaire 2000 geclusterd.¹²

¹² Clustering conform Vreemdelingen-circulaire in 2006

De reden om deze gegevens op te nemen is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van andere procedures dan wel verblijfsdoelen om het basisexamen inburgering te omzeilen. Onderzoek naar eventuele mogelijkheden om het basisexamen inburgering te omzeilen, zoals de visa-procedure of het gebruik van de zogenaamde 'België-route' (en inmiddels ook de Duitsland- en VK-route) is in deze monitor niet meegenomen, omdat dit apart onderzoek vergt.

6.2.1 Trends in verblijfsdoelen

In tabel 6.5 is een overzicht te zien van de aantallen gestarte MVV-procedures, geclusterd naar verblijfsdoel. In grafiek 6.4 zijn de vijf geclusterde verblijfsdoelen met het hoogste aantal gestarte MVV-procedures weergegeven. Deze vijf zijn: gezinshereniging en gezinsvorming, arbeid, studie, uitwisseling en kennismigranten. Gezinshereniging en gezinsvorming vallen binnen de doelgroep en bestaan voornamelijk uit niet-tijdelijke verblijfsdoelen. De overige verblijfsdoelen vallen niet binnen de doelgroep met een uitzondering voor arbeid als godsdienstleraar of arbeid als imam, die geclusterd zijn onder arbeid.

Uit grafiek 6.4 blijkt dat de daling in het totale aantal MVV-procedures in de maanden vanaf april 2006 tot en met 2007 voor het grootste deel ligt in de daling in het aantal MVV-procedures voor gezinsvorming of gezinshereniging (voor een groot deel de doelgroep). Langzaam stijgt het aantal MVV-procedures voor gezinsvorming of gezinshereniging weer. De pieken in de zomermaanden met betrekking tot studie zijn gebruikelijk in die periode.

Op basis van deze gegevens blijkt vooralsnog niet dat er sprake is van vreemdelingen die kiezen voor een tijdelijk verblijfsdoel om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Tabel 6.5 – MVV-procedures naar verblijfsdoel: 2005-2008

2005													
Totaal MVV-procedures	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	2.471	2.445	2.709	2.742	2.275	3.578	2.513	2.027	1.984	2.308	3.176	2.165	30.393
B6 Studie	378	249	164	165	326	909	2.324	1.131	413	193	304	491	7.047
B5 Arbeid	268	222	289	276	270	348	232	228	205	190	319	254	3.101
B15 Kennismigranten	27	104	121	127	125	168	205	268	214	193	234	253	2.039
B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen	93	99	114	62	83	115	107	99	107	123	54	98	1.154
B7 Uitwisseling	79	64	87	71	80	195	77	95	83	101	129	87	1.148
Overig	74	84	91	89	63	123	67	69	42	58	68	40	868
Totaal	3.390	3.267	3.575	3.532	3.222	5.436	5.525	3.917	3.048	3.166	4.284	3.388	45.750

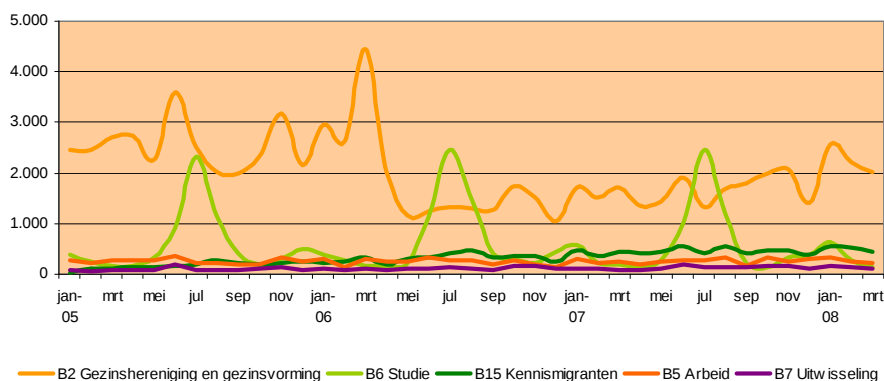
2006													
Totaal MVV-procedures	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	2.951	2.619	4.450	2.014	1.174	1.244	1.313	1.311	1.280	1.752	1.517	1.040	22.665
B6 Studie	396	279	158	162	208	1.124	2.449	1.472	422	312	234	455	7.671
B15 Kennismigranten	213	256	321	181	291	324	427	471	324	361	356	256	3.781
B5 Arbeid	306	143	307	256	256	324	272	269	197	279	190	139	2.938
B7 Uitwisseling	101	75	102	87	103	110	132	111	96	165	161	103	1.346
B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen	71	83	58	43	54	88	80	81	62	65	74	60	819
Overig	63	49	65	68	58	39	40	54	47	70	39	35	627
Totaal	4.101	3.504	5.461	2.811	2.144	3.253	4.713	3.769	2.428	3.004	2.571	2.088	39.847

2007													
Totaal MVV-procedures	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	1.702	1.512	1.723	1.356	1.436	1.911	1.314	1.689	1.805	1.996	2.081	1.422	19.947
B6 Studie	581	217	189	130	282	1.026	2.449	1.185	224	145	335	396	7.159
B15 Kennismigranten	472	355	430	418	432	561	427	553	427	461	481	387	5.404
B5 Arbeid	300	212	258	180	262	277	271	326	153	321	253	296	3.109
B7 Uitwisseling	106	105	81	96	110	194	132	127	144	155	161	116	1.527
B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen	79	74	49	84	61	84	80	34	58	87	36	37	763
Overig	49	53	72	44	42	51	40	41	39	62	51	33	577
Totaal	3.289	2.528	2.802	2.308	2.625	4.104	4.713	3.955	2.850	3.227	3.398	2.687	38.486

2008													
Totaal MVV-procedures	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	2.564	2.217	2.014										6.795
B15 Kennismigranten	556	515	453										1.524
B6 Studie	645	270	134										1.049
B5 Arbeid	337	255	210										802
B7 Uitwisseling	159	128	108										395
B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen	103	61	88										252
Overig	70	47	39										156
Totaal	4.434	3.493	3.046										10.973

Bron: INDIS

Grafiek 6.4 – MVV-procedures naar verblijfsdoel: 2005-2008



Bron: INDIS

6.3 Aanvragen wijziging beperking: verblijfsdoelen

Vreemdelingen die een Wijziging Beperking aanvragen zijn reeds in het bezit van een verblijfsvergunning regulier die onder een bepaalde beperking is verleend. Het gaat dan bijvoorbeeld om een verblijfsvergunning voor verblijf in Nederland met het doel om hier te lande een studie te volgen. Een vreemdeling beoogt met het aanvragen van een wijziging beperking een wijziging naar een ander verblijfsdoel, bijvoorbeeld een verblijf in het kader van gezinsvorming bij een Nederlandse partner. Op deze wijze kunnen vreemdelingen die in eerste instantie voor een tijdelijk verblijfsdoel naar Nederland kwamen en daarvoor een vergunning hebben verkregen, een verblijfsvergunning voor een niet-tijdelijk doel aanvragen.¹³ Door gebruik te maken van deze – overigens legale – route zou een toename van dit aantal aanvragen het gevolg kunnen zijn.

De reden om deze gegevens op te nemen in de monitor is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van andere procedures dan wel verblijfsdoelen om het basisexamen inburgering te omzeilen.

6.3.1 Trends in verblijfsdoelen

In tabel 6.6 worden de aantallen aanvragen weergegeven met het beoogde verblijfsdoel. Het gaat hierbij om aantallen wijziging beperking van MVV-plichtige vreemdelingen (zie bijlage 2 voor de clustering van de verblijfsdoelen). In grafiek 6.5 zijn de vijf verblijfsdoelen met het hoogste aantal ingediende aanvragen om een Wijziging Beperking over de periode van 2005 tot en met maart 2008 weergegeven. Deze vijf doelen zijn de algemene verblijfsvergunning regulier, gezinshereniging en gezinsvorming, arbeid, kennismigranten en studie.

¹³ Bij de bepaling of er sprake is van een tijdelijk doel wordt artikel 1, tweede lid, van de Wet inburgering nieuwkomers toegepast, alsmede artikel 2 van de Regeling aanwijzing nieuwkomers wegens verblijf voor een tijdelijk doel.

Uit de gegevens blijkt dat er geen sprake is van een stijging van het aantal aanvragen om een wijziging beperking in het kader van gezinshereniging en gezinsvorming, zodat vooralsnog niet aannemelijk is dat de aanvraag Wijziging Beperking wordt gebruikt om het basisexamen inburgering te omzeilen. Er is eerder sprake van een daling (van ruim 1.600 aanvragen in 2005 naar bijna 1.200 aanvragen in 2007).

Tabel 6.6 – Aanvragen wijziging beperking naar verblijfsdoel: 2005-2008

2005													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Algemeen verblijfsvergunning regulier	250	201	265	243	214	254	272	371	266	293	481	320	3.430
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	148	126	144	115	97	143	147	177	138	116	186	121	1.658
B6 Studie	85	107	82	81	53	116	131	146	188	213	175	133	1.510
B5 Arbeid	101	90	111	83	76	95	107	159	92	103	160	104	1.281
B15 Kennismigranten	1	23	36	27	28	67	85	76	96	47	61	76	623
Overige	47	29	34	31	37	35	42	55	56	31	59	31	487
Totaal	632	576	672	580	505	710	784	984	836	803	1.122	785	8.989

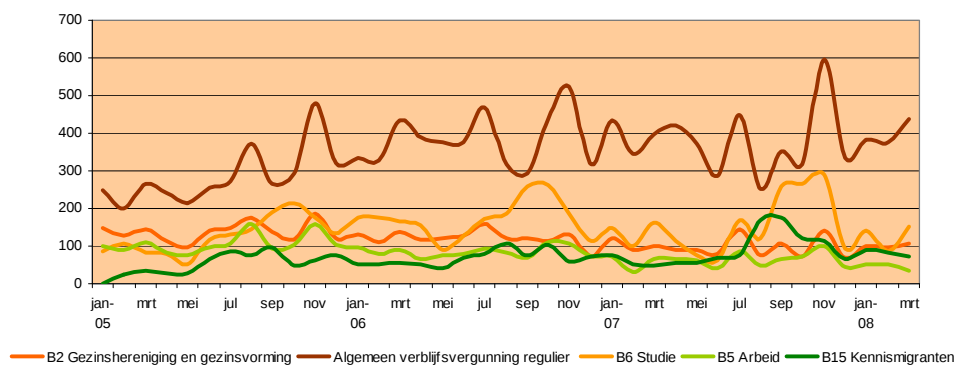
2006													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Algemeen verblijfsvergunning regulier	335	329	436	390	377	376	468	317	294	437	523	318	4.600
B6 Studie	175	175	164	156	91	129	172	186	257	263	186	114	2.068
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	132	112	137	116	121	128	158	122	121	113	132	74	1.466
B5 Arbeid	97	79	91	67	77	79	92	84	68	110	108	72	1.024
B15 Kennismigranten	52	53	54	53	42	69	81	106	75	103	59	74	821
Overige	36	47	54	37	27	37	45	47	37	46	50	22	485
Totaal	827	795	936	819	735	818	1.016	862	852	1.072	1.058	674	10.464

2007													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Algemeen verblijfsvergunning regulier	436	344	398	419	372	286	450	253	353	317	595	334	4.557
B6 Studie	148	100	162	113	76	63	169	119	260	266	291	93	1.860
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	119	90	101	88	90	81	145	76	108	71	143	69	1.181
B15 Kennismigranten	75	51	47	56	54	68	77	168	176	122	113	65	1.072
B5 Arbeid	71	32	64	65	61	40	85	49	67	73	100	46	753
Overige	29	17	24	14	8	11	42	12	13	11	25	11	217
Totaal	878	634	796	755	661	549	968	677	977	860	1.267	618	9.640

2008													
Aanbod Wijziging Beperking	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Algemeen verblijfsvergunning regulier	383	377	437										1.197
B6 Studie	141	87	151										379
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	101	98	106										305
B15 Kennismigranten	90	83	74										247
B5 Arbeid	53	51	35										139
Overige	22	72	52										146
Totaal	790	768	855										2.413

Bron: INDIS

Grafiek 6.5 - Aanvragen wijziging beperking naar verblijfsdoel: 2005-2008



Bron: INDIS

6.4 Aanvragen verblijfsvergunning regulier zonder MVV: verblijfsdoelen

MVV-plichtige vreemdelingen die niet op basis van nationaliteit reeds op voorhand zijn vrijgesteld van het MVV-vereiste, kunnen bij hun aanvraag van oordeel zijn dat zij dienen te worden vrijgesteld van het MVV-vereiste. Na toetsing blijkt dan dat een aantal van deze vreemdelingen inderdaad dient te worden vrijgesteld, maar dat er ook een aantal is dat niet voor vrijstelling in aanmerking komt. Vreemdelingen die worden vrijgesteld behoeven niet terug te reizen naar het land van herkomst voor het indienen van een MVV-procedure. Zij hoeven dan ook niet het basisexamen inburgering af te leggen.

Vreemdelingen die het basisexamen inburgering willen vermijden zouden ervoor kunnen kiezen om direct naar Nederland te reizen om vervolgens hier te lande een VVR zonder MVV in te dienen en zich te beroepen op vrijstelling van het MVV-vereiste. Door gebruik te maken van deze – overigens legale – route zou een toename van dit aantal aanvragen het gevolg kunnen zijn. De reden om deze gegevens op te nemen in de monitor is om te kunnen bezien of er mogelijk gebruik gemaakt wordt van andere procedures dan wel verblijfsdoelen om het basisexamen inburgering te omzeilen.

6.4.1 Trends in verblijfsdoelen

In tabel 6.7 worden de aantallen aanvragen VVR zonder MVV weergegeven met het beoogde verblijfsdoel. Het gaat hierbij om aantallen aanvragen VVR zonder MVV van vreemdelingen die MVV-plichtig zijn (zie bijlage 2 voor de clustering van de verblijfsdoelen). In grafiek 6.6 zijn de verblijfsdoelen met het hoogste aantal ingediende aanvragen VVR zonder MVV over de periode vanaf januari 2005 tot en met maart 2008 weergegeven.

Op basis van de thans bekende gegevens blijkt vooralsnog niet dat de aanvraag VVR zonder MVV wordt gebruikt om het basisexamen inburgering te omzeilen.

Tabel 6.7 – Aanvragen VVR zonder MVV naar verblijfsdoel: 2005-2008

2005													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-05	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	934	767	863	758	698	886	971	875	725	707	1.017	626	9.827
B8 Medische behandeling	188	184	252	216	172	170	172	143	138	142	175	153	2.105
B5 Arbeid	251	225	176	193	111	112	121	100	124	153	148	96	1.810
B11 Verdragen	80	86	75	62	106	171	267	313	136	121	121	129	1.667
Overige	777	775	1.140	793	629	695	942	871	693	718	956	729	9.718
Totaal	2.230	2.037	2.506	2.022	1.716	2.034	2.473	2.302	1.816	1.841	2.417	1.733	25.127

2006													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-06	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	843	676	760	874	750	844	847	671	554	682	690	452	8.643
B8 Medische behandeling	168	108	132	122	133	113	106	103	96	104	132	86	1.403
B11 Verdragen	110	160	149	85	130	101	86	128	103	67	67	65	1.251
B5 Arbeid	110	93	114	108	84	85	49	47	74	121	71	47	1.003
Overige	799	657	749	730	669	672	718	808	952	1.003	866	517	9.140
Totaal	2.030	1.694	1.904	1.919	1.766	1.815	1.806	1.757	1.779	1.977	960	650	20.057

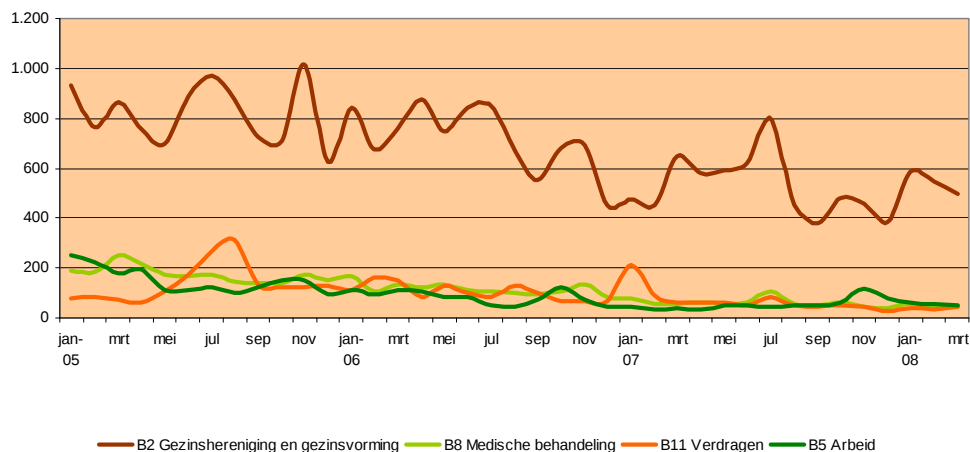
2007													
Aanbod VVR zonder MVV	jan-07	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	472	454	650	583	592	617	800	451	377	479	459	384	6.318
B10 EU/EER-onderdanen	96	82	86	83	100	106	62	135	123	139	181	101	1.294
B11 Verdragen	211	92	64	60	59	52	84	50	42	49	44	28	835
B8 Medische behandeling	79	56	56	60	58	64	106	57	50	63	43	38	730
B5 Arbeid	47	35	40	33	50	52	46	52	48	61	118	76	658
Overige	485	497	412	384	339	206	645	261	192	218	279	162	4.080
Totaal	1.390	1.216	1.308	1.203	1.198	1.097	1.743	1.006	832	1.009	1.124	789	13.915

2008

Aanbod VVR zonder MVV	jan-08	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming	585	545	494										1.624
B10 EU/EER-onderdanen	172	103	8										283
B5 Arbeid	61	55	52										168
B8 Medische behandeling	55	46	47										148
B11 Verdragen	37	33	43										113
Overige	199	248	266										713
Totaal	1.109	1.030	910										3.049

Bron: INDIS

Grafiek 6.6 – Aanvragen VVR zonder MVV naar verblijfsdoel: 2005-2008



Bron: INDIS

7. Vrijstellingen en ontheffingen

Het aantal toegekende verzoeken tot vrijstelling is op dit moment niet bekend. Dit komt omdat de verzoeken tot vrijstelling bij het opvoeren van de procedure worden geregistreerd. Op dat moment is nog niet duidelijk of er authentieke documenten overlegd zijn waarmee vrijstelling kan worden verkregen. Van medische ontheffingen is daarentegen wel enige informatie beschikbaar.

7.1 Vrijstellingen Surinamers

Een vreemdeling met de Surinaamse nationaliteit is vrijgesteld van het basisexamen inburgering, indien hij heeft aangetoond in Suriname of Nederland lager onderwijs in de Nederlandse taal te hebben gevolgd. Een Surinaamse vreemdeling kan dit aantonen met de volgende documenten:

- een schooldiploma of getuigschrift behaald in Suriname voor 25 november 1975 waaruit blijkt dat tenminste de lagere school in de Nederlandse taal is afgerond en een verklaring van het Centraal Bureau Burgerzaken voorzien van een apostille waaruit blijkt dat de vreemdeling ten tijde van afronding van deze school woonachtig is geweest in Suriname;
- een door het Surinaamse ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling afgegeven schooldiploma of getuigschrift, behaald in Suriname na 25 november 1975, waaruit blijkt dat tenminste de lagere school in de Nederlandse taal is afgerond, dan wel een verklaring van het Examenbureau van het ministerie van Onderwijs en Volksontwikkeling waaruit dit blijkt. Het diploma, het getuigschrift of de verklaring dient te zijn voorzien van een apostille;
- een in Nederland gehaald diploma hoger dan dat van het lager onderwijs;
- een historisch overzicht uit het Vestigingsregister te Den Haag waaruit blijkt dat de vreemdeling ten tijde van de afronding van de lagere school, op de leeftijd van elf, twaalf of dertien jaar, woonachtig is geweest in Nederland; of
- een uittreksel uit de GBA waaruit blijkt dat de vreemdeling ten tijde van de afronding van de lagere school, op de leeftijd van elf, twaalf of dertien jaar, woonachtig is geweest in Nederland.

Om ondanks dat het niet mogelijk is om het aantal verzoeken tot vrijstelling van Surinamers weer te geven, toch inzicht te geven in het aantal Surinamers dat met de Wib te maken krijgt, worden in de volgende tabellen gegevens over aantallen en beslissingen weergegeven.

7.1.1 Aantal Surinamers vallend onder de doelgroep: 2004-2008

In tabel 7.1 is voor de jaren 2004-2007 en de eerste drie maanden van 2008 het aantal Surinamers weergegeven dat valt onder de doelgroep. Hieruit blijkt dat dit aantal sinds 2004 sterk gedaald is (van ruim 2.400 in het jaar 2004 naar ruim 1.400 in 2007). Dit is geheel in lijn met de algehele dalende trend van de doelgroep vanaf 2004.

Tabel 7.1 – Aantal Surinamers vallend onder de doelgroep: 2004-2008

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Surinamers vallend onder Wib 2004	202	192	227	204	112	224	225	164	240	219	205	208	2.422
Surinamers vallend onder Wib 2005	161	165	162	164	128	193	132	125	104	120	188	125	1.767
Surinamers vallend onder Wib 2006	171	130	158	114	93	138	100	125	115	130	159	71	1.504
Surinamers vallend onder Wib 2007	125	89	151	104	104	157	101	137	162	124	138	94	1.486
Surinamers vallend onder Wib 2008	195	139	138										472

Bron: INDIS

7.1.2 Beslissingen MIV-procedures Surinamers: 2006-2008

In tabel 7.2 is het aantal positieve en negatieve beslissingen van personen met de Surinaamse nationaliteit weergegeven die onder de doelgroep Wib vallen.

Het toekennen van een verzoek tot vrijstelling betekent niet per definitie dat er een positieve beslissing op de MVV-procedure wordt genomen. Als een referent en/of betrokkene zelf niet aan één of meer van de overige voorwaarden voldoen, wordt er geen positieve beslissing genomen.

Tabel 7.2 – Aantal/soort beslissingen MVV-procedures Surinamers: 2006-2008

2006	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Positieve beslissing		90	46	44	20	34	47	85	51	66	39		522
Negatieve beslissing		81	64	66	71	57	70	88	69	97	59		722
Overige		24	12	8	12	3	12	11	5	5	6		98
Totaal		195	122	118	103	94	129	184	125	168	104		1.342

2007	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Positieve beslissing	50	50	42	56	55	44	34	67	51	56	56	40	601
Negatieve beslissing	59	80	65	57	70	58	57	76	51	89	87	73	822
Overige	3	6	5	8	6	3	3	7	6	13	5	3	68
Totaal	112	136	112	121	131	105	94	150	108	158	148	116	1.491

2008	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	Totaal
Positieve beslissing	62	92	67										221
Negatieve beslissing	76	68	71										215
Overige	12	7	4										23
Totaal	150	167	142	0	0	0	0	0	0	0	0	0	459

Bron: INDIS

7.2 Medische ontheffingen

Een vreemdeling die heeft aangetoond door geestelijke of lichamelijke belemmering niet in staat te zijn het inburgeringsexamen af te leggen wordt ontheven van de plicht het basisexamen inburgering succesvol af te ronden. Daarbij kan onder meer worden gedacht aan een ernstig spraakgebrek, blindheid, doofheid, doofstomheid en het syndroom van Down. Deze vreemdeling of diens referent dient aan te geven dat de vreemdeling in aanmerking komt voor de ontheffing. Hierop wordt de medische situatie van de vreemdeling door een door de diplomatieke post aangewezen vertrouwensarts beoordeeld. De beslissing of een vreemdeling op medische gronden wordt ontheven van de plicht het basisexamen inburgering af te leggen wordt vervolgens genomen door de IND op basis van informatie van voornoemde vertrouwensarts. In tabel 7.3 wordt het aantal verzoeken om medische ontheffing weergegeven alsmede het aantal en soort beslissing op een dergelijk verzoek.

Tabel 7.3 – Verzoeken om medische ontheffing

	2006	2007	2008*
Positieve beslissing op het verzoek	0	14	8
Negatieve beslissing op het verzoek	1	19	13
Overig	0	2	4
Aantal verzoeken om medische ontheffing	1	35	25

*t/m 8 april 2008

Bron: IND

7.3 Overige vrijstellingen

Sinds 1 januari 2007 geldt onder de Wet inburgering een diplomavrijstelling. Op basis hiervan hoeft een aantal vreemdelingen niet in te burgeren in het buitenland en in Nederland. Exacte cijfers over het aantal vreemdelingen dat op grond hiervan is vrijgesteld zijn niet bekend.

8. Klanttevredenheid en gebruiksvriendelijkheid

Dit hoofdstuk geeft zowel een beeld van de klanttevredenheid inzake het basisexamen inburgering als een beeld van de gebruiksvriendelijkheid van de op de posten gebruikte systemen als het IEBS, de betalingsapplicatie en de telefonie. Voor het beeld van de klanttevredenheid wordt gekeken naar de klachten die binnenkomen bij de diverse organisaties die bij de uitvoering van het basisexamen inburgering betrokken zijn. Voor het beeld van de gebruiksvriendelijkheid van de systemen wordt gekeken naar de supportverzoeken die bij de ICT helpdesk van het ministerie van Buitenlandse Zaken worden ingediend.

8.1 Klachten

Klachten kunnen zowel mondeling als schriftelijk worden gedaan. Het onderscheid tussen een vraag enerzijds en een klacht anderzijds is lastig te maken. In deze paragraaf gaat het om alle mondelinge en schriftelijke correspondentie die niet geschaard kan worden onder de vragen die in het hoofdstuk over voorlichting worden opgesomd.

8.1.1 Aantal en aard klachten: Directie Inburgering & Integratie (VROM)

Bij de registratie van e-mails en brieven wordt geen onderscheid gemaakt tussen vragen of informatieverzoeken en klachten. Over het algemeen worden deze behandeld als klacht. DI&I heeft in de periode van januari 2007 tot 15 maart 2008 ongeveer 50 schriftelijke “klachten” van burgers ontvangen, waarvan 40 in 2007 en 10 in 2008. Klachten hadden veelal betrekking op het gekozen beleid, het verplichte karakter van de inburgering en de vermeende discriminatie van de wet. Ook is een aantal klachten ontvangen waarin men aangaf problemen te hebben met de voorbereiding op het examen en het reizen naar de examenlocatie. Getracht is om, binnen de kaders van de wet, tegemoet te komen aan deze briefschrijvers door hen te informeren over de inhoud van het inburgeringsexamen en over de voorbereidingsmogelijkheden die men kan aanwenden. In 2007 zijn twee klachten ingediend bij de Nationale ombudsman: een klacht over het feit dat het oefenpakket niet verkrijgbaar is in de Somalische taal en een klacht over het niet bekend maken van de score bij de examenuitslag. Ten aanzien van de eerste klacht is aan de ombudsman toegezegd om het oefenpakket te evalueren tijdens de wetsevaluatie in 2008 en deze klacht daarin mee te nemen. Aan de tweede klacht is tegemoet gekomen door betrokkene een nieuwe examenbeschikking te versturen.

8.1.2 Aantal en aard klachten: de Immigratie- en Naturalisatiedienst

De klachten die bij de IND binnenkomen worden geregistreerd in KUBIS. KUBIS voorziet niet in de mogelijkheid om klachten te registreren op een zodanig niveau dat duidelijk wordt dat het gaat om een klacht over het basisexamen inburgering.

8.1.3 Aantal en aard klachten: het ministerie van Buitenlandse Zaken

In de periode vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008 zijn er twaalf verschillende klachten ingediend. Het ging bijvoorbeeld over de omstandigheden waaronder een kandidaat zijn examen diende te doen, het voor een vreemdeling hoge tempo waarin de computer vragen stelt of dat er moeizaam contact is geweest met een ambassade. Drie van de twaalf klachten zijn door het ministerie doorgezonden naar DI&I.

8.2 Supportverzoeken

8.2.1 Aantal en soort supportverzoeken bij de ICT Helpdesk

Medewerkers van de posten kunnen bij technische problemen met het IEBS, de telefoonlijn of de betalingsapplicatie een supportverzoek indienen bij de ICT Helpdesk van het ministerie van Buitenlandse Zaken.

Het ministerie van Buitenlandse Zaken geeft aan dat er in de periode vanaf 15 september 2007 tot 15 maart 2008 supportverzoeken aangaande het IEBS zijn ingediend. Deze betroffen probleemmeldingen inzake de verificatie van vingerafdrukken, terwijl de examenkandidaat bekend is. Aan een oplossing hiervoor wordt gewerkt. Daarnaast meldt het ministerie dat in voornoemde periode een tiental posten een technische storing ondervond met de telefoonlijn en daarvoor een supportverzoek hebben ingediend. In voornoemde periode zijn er eveneens supportverzoeken aangaande de betalingsapplicatie ingediend. Het ging hier om gebruikersfouten.

Bijlage 1 – Verblijfsdoelen vallend onder de doelgroep

Arbeid als godsdienstonderwijzer
Arbeid als Imam
Gezinsher.ouder(s)
Gezinsher.ouder(s) (8c VW)
Gezinshereniging
Gezinsvorming
Verblijf bij Ned. echtgenoot
Verblijf bij Ned. echtgenote
Verblijf bij Ned. relatie
Verblijf echtgeno(o)t(e)
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW)
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinshereniging
Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinsvorming
Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinshereniging
Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinsvorming
Verblijf gereg.partner
Verblijf gereg.partner (8c VW)
Verblijf gereg.partner (8c VW) gezinshereniging
Verblijf gereg.partner gezinshereniging
Verblijf gereg.partner gezinsvorming
Verblijf kind
Verblijf kind (8c VW)
Verblijf partner
Verblijf partner (8c VW)
Verblijf partner (8c VW) gezinshereniging
Verblijf partner (8c VW) gezinsvorming
Verblijf partner gezinshereniging
Verblijf partner gezinsvorming
Verblijf relatie van vreemde nat.
Verblijf voor religieuze of levensbeschouwelijke doeleinden
Verruim gezinsher.
Verruim gezinsher.(8c VW)
Verruim gezinsher.ouder(s)
Verruim gezinsher.ouder(s) (8c VW)
Verruimde gezinshereniging
Voorganger/godsdienstleraar
Verruim gezinsher.bij kind

Bijlage 2 - Clustering cf. Vreemdelingencirculaire 2000

Algemeen verblijfsvergunning regulier Verblijf regulier onbepaalde tijd	B3 Gezinsuitbreiding met adoptiekinderen en pleegkinderen Adoptief pleegkind	EU/EER-er au-pair Uitwisseling Uitwisseling met Canada, Australië of Nieuw-Zeeland Uitwisseling via een particuliere organisatie	beperking/beschikking Minister Beperking cf beschikking Minister
Verblijfsdoel zonder beperkingen Vestiging Voortgezet verblijf	Adoptief pleegkind (8c VW) Buitenlands adoptiekind Overige pleegkinderen	B8 Medische behandeling EU/EER-er medisch Medische behandeling Medische noodsituatie	Beperking cf beschikking SvJ VTV ogv Iran-TBV VVR-BEP; ogv Iran TBV VVR-BEP; ogv TBV BRAM VVR-BEP; witte illegalen Witte illegalen
B2 Gezinshereniging en gezinsvorming 8 EVRM na verbreking (huw) relatie Art. 8 EVRM gezinsleven B2 Gezinsleven 8 EVRM (positieve verplichting)	Pleegkind Pleegkind (8c VW) Wachten onderzoek adoptiefouders	Medische behandeling Suriname	overig
EG-er gezinsher.B2 Vc2000 Gezinsher.ouder(s) Gezinsher.ouder(s) (8c VW) Gezinshereniging	B4 Wedertoeclating Afwachten beslissing 17 Rijkswet Wachten beslissing Nederlander Wedertoeclating B5 Arbeid Afwachten herstel arbeid mijnbouw op NED continentaal plat Afwachten herstel arbeid NED. zeeschip Arbeid aan boord van Ned. schip Arbeid als bi-cultureel onderwijzer Arbeid als godsdienstonderwijzer	B9 Slachtoffers en getuige-aangevers van mensenhandel Beperking B9 Vc2000 Beperking genoemd in VC 1982, B17 EU/EER-er beperking B9 VC2000	Bijzondere omstandigheden Buiten schuld niet uit Ned. Geen Niet van toepassing
Gezinshereniging bij toeg. vlucht. Gezinshereniging med.beh bij kind Gezinshereniging med.beh bij ouders Gezinshereniging med.behand.partner Gezinshereniging medische behandeling Gezinshereniging medische behandeling - echtgenoot of gereg. partner Gezinshereniging medische noodsituatie Gezinsleven cf 8 EVRM Gezinsleven cf 8 EVRM (8c VW) Gezinsleven of 8 EVRM Gezinsleven of 8 EVRM (8c VW) Gezinsvorming Meerderjarig gezinslid van ex-geprivilegieerden Minderjarig gezinslid van ex-geprivilegieerden	Arbeid als Imam Arbeid als zelfstandige Arbeid als zelfstandige door vreemd Arbeid als zelfstandige freelancer Arbeid in Chinees restaurant Arbeid in internat. wegtransport Arbeid in loondienst	Slachtoffer vrouwenhandel B10 EU/EER-onderdanen Arbeid als EEG/EER onderdaan Beg.EEG onderdaan arbeid in loond. Beg.EEG onderdaan niet act. algem. Beg.EEG onderdaan zelfstandige EG-er arbeid EG-er dienstverlener/ontvanger EG-er econ.actief 3/12 mnd EG-er econ.niet actief EG-er na econ.actief EG-er studie	Onbekend - Conversie Onbekend Religieuze groeperingen Tijdsverloop in asielprocedure Tourisme Verblijf voor religieuze of levensbeschouwelijke doeleinden Vrienden-/kennissenbezoek
Partner/Echtgenoot van ex-geprivilegieerden Verblijf bij Ned. echtgenoot Verblijf bij Ned. echtgenote Verblijf bij Ned. relatie Verblijf echtgeno(o)t(e) Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinshereniging Verblijf echtgeno(o)t(e) (8c VW) gezinsoorming Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinshereniging Verblijf echtgeno(o)t(e) gezinsoorming Verblijf echtgenoot medische behand Verblijf gereg.partner Verblijf gereg.partner (8c VW) Verblijf gereg.partner (8c VW) gezinshereniging Verblijf gereg.partner gezinshereniging Verblijf gereg.partner gezinsoorming Verblijf kind Verblijf kind (8c VW) Verblijf partner Verblijf partner (8c VW) Verblijf partner (8c VW) gezinshereniging Verblijf partner (8c VW) gezinsoorming Verblijf partner gezinshereniging Verblijf partner gezinsoorming Verblijf relatie van vreemde nat. Vernuim gezinsher. Vernuim gezinsher.(8c VW) Vernuim gezinsher.bij kind Vernuim gezinsher.ouder(s) Vernuim gezinsher.ouder(s) (8c VW) Vernuimde gezinshereniging Zoeken/verrichten arbeid	Arbeid mijnbouw Arbeid na verbreking huwelijk Arbeid NED.zeeschip Arbeid practicaant Artistiek optreden Fellowship Gastdocent Korte stage Stage Stage bij bedrijf/instelling Stage voor max. 4 mnd. B5 Arbeid Verlof arbeid mijnbouw Verlof arbeid Ned.zeeschip Voorganger/godsdienstleraar Zakenbezoek Zelfstandige Zelfstandige (In de economische zin) B6 Studie Aanvullende examens Niet-wetenschappelijk onderwijs Onbezoldigd wetenschappelijk onderz Studie Studie aan hoger onderwijs Studie aan voortgezet of beroepsonderwijs Wetensch. onderwijs voorber. jaar Wetenschappelijk onderwijs Wetenschappelijk onderzoeker B7 Uitwisseling Au pair Au-pair Culturele uitwisseling	Gezinsher.econ.niet actief EG-er Gezinsher.EG-er studie Werkzoekend EU/EER-er B11 Verdragen Alleenstaand minderjarig Alleenstaande minderjr.asielzoeker Arbeid als zelfstandige ogv Turkse Assoc. Arbeid loondienst Turks Assoc. Asiel voor bepaalde tijd Humanitaire redenen NED-Duits Vestigingsverdrag Ned-Zwitsers Traktaat Toelating als vluchteling Vergunning asiel voor onbepaalde tijd Vertegenwoordiger NED-VS Verdrag Zelfstandige Europa-ovk Zelfstandige NED-VS Verdrag B12 Diplomaten EG-er NAVO-vreemdeling Meerderjarig gezinslid NAVO vreemdeling Minderjarig gezinslid NAVO vreemdeling NAVO-vreemdeling Partner/Echtgenoot NAVO vreemdeling B13 Verblijf voor familiebezoek Bezoek ziek familielid EU/EER-er familiebezoek Familiebezoek Familiebezoek voor max. 6 mnd. B15 Kennismigranten Kennismigrant	

Ministerie van Justitie
Immigratie- en Naturalisatiedienst
Stafdirectie Uitvoeringsbeleid
Afdeling IND Informatie-en Analysecentrum (INDIAC)

April 2008